



G107 线新乡境改建工程 PPP 项目 中期评估报告

项目名称：G107 线新乡境改建工程 PPP 项目

实施机构：新乡市公路事业发展中心

项目公司：新乡中铁公路发展有限公司

评价机构：北京中泽融信管理咨询有限公司

主评人：

二〇二五年十二月

目 录

摘 要	I
一、项目概况与评估背景	I
二、评估目标、范围与方法	I
三、主要评估结论	II
四、存在的问题	III
五、对策建议	V
一、项目基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目产出说明	4
（三）项目绩效管理情况	7
（四）项目主要参与方	12
（五）项目实施情况	14
二、中期评估目标和指标体系	19
（一）中期评估目标	20
（二）指标体系	21
三、中期评估工作情况	22
（一）中期评估目的和依据	22
（二）中期评估对象、范围与时段	24
（三）中期评估原则与方法	25
（四）中期评估实施过程	26
（五）资料收集与调查	27
（六）中期评估的局限性	29
四、评估结论和指标分析	29
（一）评估结论	29
（二）指标分析	30

五、主要经验及做法、存在的问题和对策建议	33
(一) 主要经验及做法	33
(二) 存在的问题	34
(三) 对策建议	37
六、中期评估报告使用限制等其他需要说明的问题	41
七、附件	42
附件 1: G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估指标体系评分表	43
附件 2: 原运营期绩效评价效指标体系	51
附件 3: 社会公众满意度调查问卷 (样卷)	56
附件 3-1: G107 线新乡境改建工程 PPP 项目社会公众满意度调查问卷分析报告	58
附件 4: 政府相关部门满意度评分结果	64
附件 4-1: 实施机构满意度评分表	66
附件 5: 运营成本对比表	67
附件 6: 可用性付费对比表	68

摘 要

一、项目概况与评估背景

G107 线新乡境改建工程 PPP 项目是河南省国道 G107 线新通道规划的重要组成部分，旨在解决原 G107 线路街道化严重、交通拥堵等问题，构建一条南北向的公路运输快速通道。项目位于新乡市东部，穿越卫辉市、延津县和原阳县，建设里程 51.91 公里，采用双向六车道一级公路标准，设计速度 100km/h。

项目采用政府与社会资本合作（PPP）模式中的建设－运营－移交（BOT）方式实施。合作期限总计 23 年，包括 3 年建设期和 20 年运营维护期。项目计划总投资 242,950.52 万元，项目资本金 49,000 万元（政府方出资 9,800 万元，社会资本方出资 39,200 万元），债务性资金 172,604.52 万元，另获国省补助资金 21,346 万元。调整后概算总投资为 275,437.07 万元。项目实施机构为新乡市公路事业发展中心，社会资本方为由中铁七局集团有限公司与中铁民通（北京）投资有限公司组成的联合体，双方共同组建项目公司——新乡中铁公路发展有限公司，负责项目的投融资、建设、运营、维护及期满移交。

本次中期评估旨在全面审视项目截至运营期前四年的绩效表现、合同履行情况、管理成效及存在的问题，为后续项目全生命周期规范管理、风险防控及绩效提升提供决策依据。

二、评估目标、范围与方法

（一）评估目标

本次中期评估的总目标是：通过对项目运营管理、合同履行、绩效执行及项目效果的全面评估，确保公共服务供给的质量与效率，督促项目持续、安全、稳定运营，并为后续管理提供纠偏与优化建议。

具体目标涵盖合同合规性、绩效管理有效性、项目管理规范性、运营质量达标、安全风险可控、社会生态效益良好及各方满意度高等多个维度。

（二）评估范围

评估范围全面覆盖项目全生命周期管理的关键环节。一是项目合同。审查合同格式、内容的合规性及重要条款（如保函、保险、付费机制）的履行情况。二是绩效管理。评估绩效目标与指标体系的合理性、日常监控与定期评价的执行效果、按效付费机制的落实程度。三是项目管理。考察项目公司及实施机构的组织架构、内部制度、档案管理、财务管理及沟通协调效能。四是项目建设。主要考察项目建设质量、安全生产及建设进度。五是项目运营。聚焦道路技术状况(MQI)、安全运营管理、应急事件处理及运营成本控制。六是项目效果。分析项目产生的社会效益、生态影响以及社会公众、政府部门的满意度。

（三）评估原则与方法

评估工作遵循“科学规范、公开透明”的原则，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法及标杆管理法。通过案卷研究、实地调研、座谈会、满意度问卷调查（面向社会公众及政府相关部门）等多种方式收集资料与数据，确保评估结论的客观性与公正性。

三、主要评估结论

经综合评估，项目总体运营情况良好，公共服务供给质量和社会认可度较高，且获得“最美公路”“新乡市 2024 年度养护管理先进单位”等荣誉和表彰。同时，项目公司创新管理制度，提升管理效率，积极落实上级政策要求，推动项目降本增效。在取得成绩的同时，项目在建设及运营过程中也存在合同履约不到位、建设进度与投资控制存在偏差、政府付费与运营成本控制等问题。中期评估综合得分为 85.60

分，各部分权重和中期评估分值详见下表。

中期评估得分汇总表

序号	一级指标	分值	得分
1	项目合同	7	3
2	绩效管理	20	17.50
3	项目管理	8	7.50
4	项目建设	5	4
5	项目运营	40	35
6	项目效果	20	18.60
总分		100	85.60

四、存在的问题

（一）项目建设进度滞后，影响项目整体进入运营时间

由于项目部分地块征迁难度大、政策原因导致的项目变更、环保管控、“7·20”特大暴雨及二次融资困难（存在资金缺口 4.52 亿元）等政策因素和不可抗力因素，导致目前仅 K12+600—K51+904.272 路段于 2020 年 12 月 20 日按时完工，剩余 K0+000—K4+000、K4+000—K12+600 出现项目进度滞后的情况，其中 K4+000—K12+600 路段于 2022 年 6 月 10 日完工，实际工期达到 1304 日历天，K0+000—K4+000 路段截至目前仍未完工交付，实际工期远超计划总工期 730 日历天。

（二）项目实际投资超出批复概算，项目资本金不足

由于政策调整、设计方案优化、主要材料价格上涨等原因，本项目较实施方案计划总投资增加 32,486.55 万元，增幅 13.37%，项目概算调整后共计 275,437.07 万元。

依据上述该项目超概金额及可用性付费测算公式得知，该项目超概的情况会导致财政对项目的运营期 19 年可用性付费共计增加

59,711.52 万元，根据《新乡市发展和改革委员会 关于调整 G107 线新乡境改建工程初步设计概算的批复》（新发改投资〔2025〕283 号）文件显示，项目超概资金由市本级财政和涉及县（市）按照 3:7 比例承担，因此该项目超概会导致新乡市财政局对项目的可用性付费共计增加 17,913.46 万元。具体数据详见附件 6。同时由于概算调增，项目资本金不符合《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）中项目资本金最低 20% 的有关规定，项目资本金缺口约 6550.15 万元。

（三）项目验收、运营、支付方式与原合同约定发生重大变更且未及时签署补充协议

根据对项目资料进行审查发现，项目验收、运营、支付方式与原合同约定发生重大变更。一是整体验收、整体运营、整体付费改为分段验收、分段运营、分段付费，只有相关政府请示和批复，缺少补充协议。二是分段付费金额的测算方式没有明确，也未签订补充协议。

（四）政府付费进度滞后

根据对项目资料中的政府付费部分进行审查发现，项目于 2022 年 12 月份发生第一期政府付费，截至 2025 年 9 月份，累计应付政府付费 50,553.04 万元，实际支付金额为 38,993.25 万元，目前存在欠付政府付费金额 11,559.79 万元。

（五）项目公司未严格按照项目合同要求购置保险

根据对本项目的财产一切险、公众责任险保单进行核查，发现本项目运营期的财产一切险及公众责任险购置不够及时。

（六）项目公司未及时提交运营期履约保函

依据《政府和社会资本合作（PPP）建设国道 107 线新乡境改建工程项目特许经营权协议》中的约定，经对 2021 年履约保函审核发

现，本项目卫辉后河立交桥至原阳阳河段（线路桩号 K12+600-K51+904）自 2021 年 6 月 4 日起投入运营，但最早的运营期保函有效期为 2021 年 10 月 21 日—2022 年 10 月 18 日，出具保函不及时，不符合特许经营协议要求。

（七）项目运营期绩效评价不够客观、严谨

根据对本项目 2022 年、2023 年、2024 年的运营期绩效评价报告进行查阅，一是发现运营期绩效评价指标体系采用专家打分模式，且专家多为各市县公路事业发展中心人员，此类方式具有较强主观性，与绩效评价指标体系的客观性相悖。二是绩效评价引用标准过时。《公路工程质量检验评定标准》（土建工程）（JTGF80/1—2004）与《公路工程质量检验评定标准》（机电工程）（JTGF80/2—2004）等相关标准已修订。

（八）项目运营后实际车流量远大于公路设计车流量，成本压力、管控压力比原计划大

根据本项目的原绩效目标：建成年平均日交通量 25000 辆小客车以上的车辆通行道路。但 2025 年 8 月份，在鹤壁 107 段目前没有联通的情况下，日均交通量为 38248 辆，鹤壁 107 段联通后，还会有一个明显增幅。

五、对策建议

（一）加快施工进度，推动项目整体进入运营

一是立即开展施工进度卡点分析与协调攻坚。建议项目公司牵头，会同政府实施机构、各参建单位，立即组建“进度攻坚专班”。二是优化资源投入与施工组织。建议针对已识别的瓶颈工序，督促施工单位立即采取增派施工班组、增加机械设备投入、实施多作业面平行施工或交叉作业等措施。三是强化履约管理与经济激励。建议严格依据

PPP 项目合同及施工合同条款，对因承包人原因导致的进度滞后启动违约处罚程序，形成有效约束。**四是提前介入运营准备工作。**建议项目公司运营团队提前介入，与施工团队建立联动，参与后续工程验收与调试。

（二）依据调整后概算及时补足项目资本金，优化资金与资源配置

一是及时补足项目资本金。社会资本方应依据概算调整文件，按照文件规定及合同约定及时补充项目资本金约 6550.15 万元。**二是强化概算控制与动态调整。**建立全过程概算预警机制，定期比对实际支出与概算偏差，对超支环节及时纠偏。**三是优化资金与资源调配。**拓宽融资渠道，优先保障关键工序资金供给，科学调配人力、材料、机械设备，提升施工效率。**四是加强监管与风险防控。**引入第三方绩效评价机制，定期审计项目支出，严控后续非必要变更。落实安全生产责任，降低事故返工风险，确保资源高效利用。

（三）尽快签订补充协议

一是建议落实分段验收、分段运营、分段付费与合同不一致带来的法律风险。**二是建议对运营期绩效服务费的支付标准进行明确，并签订补充协议。**设定基准运营成本，在不超过基准运营成本的前提下，据实结算。**三是建议对项目公司的年度运营成本进行定期审计。**

（四）严格按照项目合同要求购置保险，保障保险时间连续

一是立即启动合规整改与风险排查。建议项目实施机构立即向项目公司发出正式书面通知，全面评估项目现有风险敞口，确保财产一切险覆盖全部固定资产，公众责任险保额充足，能有效应对运营期间可能发生的第三方人身财产损害。**二是建立长效保险管理机制。**建议项目公司设立明确的保险管理专员岗位，负责保单的日常维护、续保及理

赔事宜。三是明确责任边界与应急预案。建议在后续续保的时候，项目公司与各参与方之间进一步清晰界定风险责任划分。此外，应制定针对性的保险理赔专项应急预案，并组织演练，确保一旦出险，能够迅速启动理赔程序，最大限度减少项目损失与社会影响。

（五）严格按照项目合同约定，及时提交运营期履约保函

一是建立履约保函全过程动态监管机制。二是优化项目治理结构明确责任主体。建议在项目公司章程中明确指定分管副总经理为保函管理直接责任人，并每半年开展一次保函管理专项审计，发现问题立即整改。三是优化保函管理方式。建议通过信息化手段建立保函管理系统，实现从“事后纠偏”到“事前预防”的转变，确保项目全生命周期风险可控。

（六）规范项目绩效评价管理

建议实施机构规范绩效评价工作流程。实施机构可以采取聘请第三方咨询机构进行绩效评价的方式提高绩效评价报告的规范性，并对绩效评价报告进行审核。

（七）探索更改项目运营模式

根据《收费公路管理条例》中的规定，对一级公路连续里程 50 公里以上的项目，可以设置为收费公路。G107 线新乡境改建工程 PPP 项目建设里程为 51.91 公里，同时也为一级公路，满足文件规定。若能推动更改项目运营模式，将大大减少财政压力，确保本项目能够有效地运作和维护。

（八）进一步推动项目实现降本增效

建议社会资本方、金融机构、政府方依据《国务院办公厅转发财政部关于规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见的通知》（国办函〔2025〕84 号）文件中的政策精神，加强沟通、互惠

让利，科学优化项目实施内容、合作期限、融资利率、收益指标等要素，共同降低项目运营成本，提高公共服务供给效率，实现持续稳健运营。

G107 线新乡境改建工程 PPP 项目

中期评估报告

为规范政府和社会资本合作项目全生命周期绩效管理工作，进一步提高 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目的运营管理水平，通过对项目运营管理、合同履行、绩效执行及项目效果的全面评估，确保公共服务供给的质量与效率，督促项目持续、安全、稳定运营，并为后续管理提供纠偏与优化建议。北京中泽融信管理咨询有限公司受新乡市财政局委托，制定了《G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估工作方案》（以下简称《工作方案》），根据《工作方案》具体要求，结合项目运营及绩效管理情况对 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目开展中期评估工作，项目组通过资料收集、实地调研、问卷调查等手段，按照科学规范、公开公正的原则，采用比较、分析等方法，规范、客观、公正地形成本次中期评估报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目立项背景和目的

国道 G107 线是纵贯我国陆路腹地，沟通华北与华南的一条运输大通道。河南省境内经安阳、鹤壁、新乡、郑州、许昌、漯河、驻马店、信阳七個市，路线全长约 560 公里，对河南省社会经济的发展具有重要的作用。

现有 G107 大部分路段虽然在“十二五”期间已经逐步改造为四车道一级公路，对缓解 G107 交通运输压力，提高道路通行能力有一定作用。但是由于国道 G107 线直接穿越了沿线 18 个县、市，已成为县市、乡镇之间的连接道路或城市道路，在道路两侧已形成了良好

的产业布局和经济开发区，从而造成 G107 国道沿线的街道化现象十分严重。

并且随着交通量的发展，即使再进一步对 G107 国道进行扩容，改造成六车道乃至八车道，G107 国道沿线街道化路段形成的拥堵瓶颈依然得不到解决。

另外，按照经济社会新的发展需要，现有国道 G107 必将成为连接沿线城镇的城际通道，其所承担的货运交通功能需要考虑规划新的通道。由此河南省提出了 G107 新线的总体规划，G107 线新乡境改建工程 PPP 项目（以下简称“本项目”）是规划 G107 新线的重要组成部分。

2.项目合作期限

本项目合作期限共 23 年，包括建设期 3 年和运营维护期 20 年。合同期满后项目资产及相关权利等无偿移交给项目实施机构或政府指定的其他机构。

3.项目实施模式

本项目采用政府与社会资本合作方式（PPP，Public-PrivatePartnership）实施，具体运作模式为建设－运营－移交（BOT），即在市政府授权实施机构与项目公司签订一个长期的 PPP 项目合同后，由项目公司承担投融资、建设、运营、维护和用户服务职责，合作期满后项目资产及相关权利等完好无偿移交给项目实施机构或政府指定的其他机构。

市政府将项目投融资、建设、运营、维护和用户服务等职责授权给项目公司，由政府向项目公司支付可用性服务费的方式购买项目可用性服务（符合验收标准的项目公共资产），以及支付运营维护绩效服务费的方式，购买项目公司为维持项目可用性所需的运营维护服务

（符合绩效要求的公共服务）。可用性服务费和运维绩效服务费纳入跨年度的财政预算。

4.项目建设内容

本项目位于新乡市东部，经过卫辉市、延津县和原阳县 3 个县（市），是河南省 G107 建设方案总体规划的重要组成部分。路线总体为南北走向，起点位于新乡市与鹤壁市界处，向北接 G107 线鹤壁境终点，终点位于原阳县省道 S225（原省道 S310）上，向南衔接国道 G107 线官渡黄河大桥，形成区域内又一条南北向公路运输快速通道。

本项目的建设里程 51.91 公里。全线设特大桥 1323.5 米/1 座，中小桥 346.56 米/12 座，涵洞 111 道，设互通式立交 6 处，设分离式立交 1 处，设天桥 6 座，设平面交叉 55 处，设匝道收费站 1 处，服务区 1 处，养护工区 2 处。

5.投资规模及资金结构

本项目批复概算总金额为 230,304.08 万元，其中回收金额为 39.99 万元，公路基本造价为 230,264.09 万元。PPP 项目实施方案中的计划总投资额为 242,950.52 万元（含 12,686.43 万元的建设期利息）。

根据项目资本金制度要求，本项目所需最低项目资本金为 46,052.82 万元，按照政府与社会资本在项目公司中的股权结构，政府出资代表最低出资额为 9,210.56 万元，社会资本最低出资额为 36,842.25 万元。

考虑到建设期项目公司需支付建设期银行贷款利息，综合本项目融资结构，最终确定政府出资代表股权出资为 9,800 万元，社会资本方股权出资为 39,200 万元，项目资本金总计为 49,000 万元。项目债务性资金共 172,604.52 万元，国省补助资金 21,346 万元用于项目建

设。项目公司负责本项目的融资，融资金额应足以保证支付本项目资产和特许经营权转让的价款，并满足项目合作范围的要求。具体数据见下表 1-1。

表 1-1：项目资金规模及结构

序号	名称	资金金额（万元）		备注
	计划总投资	242,950.52		含建设期利息 12686.43 万元
1	资本金	49,000.00	9,800	政府方出资
			39,200	社会资本方出资
2	银行贷款	172,604.52		\
3	政府补助金	21,346.00		\

（二）项目产出说明

在整个建设期及运营维护期内，项目公司负责 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目的投融资、建设、运营与移交工作。具体运营维护范围包括：养护管理、路政管理及交通管理。

1. 养护管理

（1）养护范围

本项目的养护范围包括道路工程、排水工程、结构工程、绿化工程、交安工程及由项目实施机构指定的其他养护需求等。其中道路工程运营维护主要涉及沥青混凝土道路及行车道等项目的养护维修、排水工程；排水工程运营维护主要涉及大型雨水管道、中型雨（污）水管道、小型雨（污）水管道等项目的养护维修；结构工程运营维护主要涉及互通立交、涵洞通道、特大桥、中小桥梁、分离式立交等项目的养护维修；绿化工程主要涉及苗木的修剪、浇水、施肥、除草、防病虫害、栽植、补植等日常的养护；交安工程主要涉及项目沿线的交通安全设施，主要包括交通标志、标线、护栏、视线诱导设施、隔离栅、防眩设施、积雪标杆等。

（2）养护实施情况

本项目的项目部管理人员目前设置 5 人，项目部运维队伍共有

42 人，各类运维机械设备 29 台。由于公路工程运维养护具有明显的季节变化，具体养护实施情况按月份分类，具体内容见下表 1-2。

表 1-2：项目运维养护实施情况

时间	养护内容	人员配备	机械配备
1 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.除雪保通 5.节假日保通 6.MQI 检测养护建议修复	管理人员 3 人，安全员 1 人，资料员 1 人，杂工 32 人，铲车操作手 1 人，洒水车司机 2 人，洗扫车司机 2 人，合计 42 人。	挖机 1 台，铲车 1 台，洒水车 2 台，洗扫车 2 台，巡检车 2 辆，客货两用车 2 辆，除雪铲 2 个，撒布机 2 台。
2 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.除雪保通 5.MQI 检测养护建议整修	管理人员 3 人，安全员 1 人，资料员 1 人，杂工 32 人，铲车操作手 1 人，洒水车司机 2 人，洗扫车司机 2 人，合计 42 人。	挖机 1 台，铲车 1 台，洒水车 2 台，洗扫车 2 台，巡检车 2 辆，客货两用车 2 辆，除雪铲 2 个，撒布机 2 台。
3 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.路肩边坡修整 5.MQI 检测养护建议修复	管理人员 3 人，安全员 1 人，资料员 1 人，杂工 32 人，铲车操作手 1 人，洒水车司机 2 人，洗扫车司机 2 人，合计 42 人。	挖机 1 台，铲车 1 台，洒水车 2 台，洗扫车 2 台，巡检车 2 辆，客货两用车 2 辆，撒布机 2 台。
4 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.沥青灌缝 5.坑槽修补 6.标线补划	管理人员 3 人，安全员 1 人，资料员 1 人，杂工 32 人，铲车操作手 1 人，洒水车司机 2 人，洗扫车司机 2 人，合计 42 人。	挖机 1 台，铲车 1 台，洒水车 2 台，洗扫车 2 台，巡检车 2 辆，客货两用车 2 辆，手推灌封机 2 辆。
5 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.路肩边坡除草 5.波形护栏更换 6.清理边沟	管理人员 3 人，安全员 1 人，资料员 1 人，杂工 32 人，铲车操作手 1 人，洒水车司机 2 人，洗扫车司机 2 人，合计 42 人。	挖机 1 台，铲车 1 台，洒水车 2 台，洗扫车 2 台，巡检车 2 辆，客货两用车 2 辆，除草机 20 把。
6 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.绿化除草 5.清理边沟 6.路肩整修	管理人员 3 人，安全员 1 人，资料员 1 人，杂工 32 人，铲车操作手 1 人，洒水车司机 2 人，洗扫车司机 2 人，合计 42 人。	挖机 1 台，铲车 1 台，洒水车 2 台，洗扫车 2 台，巡检车 2 辆，客货两用车 2 辆，除草机 20 把。
7 月	1.日常巡查 2.日常保养	管理人员 3 人，安全员 1 人，资料员 1 人，杂工 32	挖机 1 台，铲车 1 台，洒水车 2 台，洗扫车 2

时间	养护内容	人员配备	机械配备
	3.日常维修 4.绿化修剪 5.坑槽修补 6.年度绩效考核问题整改	人, 铲车操作手 1 人, 洒水车司机 2 人, 洗扫车司机 2 人, 合计 42 人。	台, 巡检车 2 辆, 客货两用车 2 辆, 除草机 20 把。
8 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.绿化修剪 5.年度绩效考核问题整改	管理人员 3 人, 安全员 1 人, 资料员 1 人, 杂工 32 人, 铲车操作手 1 人, 洒水车司机 2 人, 洗扫车司机 2 人, 合计 42 人。	挖机 1 台, 铲车 1 台, 洒水车 2 台, 洗扫车 2 台, 巡检车 2 辆, 客货两用车 2 辆, 除草机 20 把。
9 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.绿化修剪 5.MQI 检测养护建议修复	管理人员 3 人, 安全员 1 人, 资料员 1 人, 杂工 32 人, 铲车操作手 1 人, 洒水车司机 2 人, 洗扫车司机 2 人, 合计 42 人。	挖机 1 台, 铲车 1 台, 洒水车 2 台, 洗扫车 2 台, 巡检车 2 辆, 客货两用车 2 辆。
10 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.绿化修剪 5.MQI 检测养护建议修复	管理人员 3 人, 安全员 1 人, 资料员 1 人, 杂工 32 人, 铲车操作手 1 人, 洒水车司机 2 人, 洗扫车司机 2 人, 合计 42 人。	挖机 1 台, 铲车 1 台, 洒水车 2 台, 洗扫车 2 台, 巡检车 2 辆, 客货两用车 2 辆。
11 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.绿化修剪	管理人员 3 人, 安全员 1 人, 资料员 1 人, 杂工 32 人, 铲车操作手 1 人, 洒水车司机 2 人, 洗扫车司机 2 人, 合计 42 人。	挖机 1 台, 铲车 1 台, 洒水车 2 台, 洗扫车 2 台, 巡检车 2 辆, 客货两用车 2 辆。
12 月	1.日常巡查 2.日常保养 3.日常维修 4.除雪保通	管理人员 3 人, 安全员 1 人, 资料员 1 人, 杂工 32 人, 铲车操作手 1 人, 洒水车司机 2 人, 洗扫车司机 2 人, 合计 42 人。	挖机 1 台, 铲车 1 台, 洒水车 2 台, 洗扫车 2 台, 巡检车 2 辆, 客货两用车 2 辆, 撒布机 2 台, 除雪铲 2 个。

2.路政管理

本项目的路政管理工作由交通主管部门负责, 项目公司予以协助。为此项目公司应成立相应协管机构, 协助交通主管部门在项目公路上履行路政管理职责并做好路产路权维护工作, 以确保项目公司合法权益并按新乡市有关规定为路政管理机构及其派出人员提供必要的办公用房、信息、资料以及其他便利条件。

3. 交通管理

严格按照国家、河南省以及新乡市有关法律法规及 PPP 项目合同有关交通管理的要求，积极协助公安交通管理部门或其派驻机构完成以下任务：

- (1) 实施交通巡查；
- (2) 处理交通事故；
- (3) 依法查处各种违反交通安全管理的案件；
- (4) 对交通拥挤问题，采取必要疏导措施；
- (5) 在紧急情况下实施交通管制；
- (6) 对公路行车安全进行宣传、教育；
- (7) 法律法规及规章所规定的其他职责。

(三) 项目绩效管理情况

根据 PPP 项目合同及补充协议中对本项目的运营期绩效评价和中期评估的相关条文，实施机构及项目公司对本项目的运营期绩效评价有较为详细的约定，但未对项目中期评估相关内容进行细化和明确。项目合同和补充协议明确了绩效评价主体、评价对象、评价周期、绩效评价指标和评价结果运用等主要内容；中期评估相关内容仅大致明确了评价主体、评价周期和评价范围等，未细化中期评估方案、指标体系和中期评估结果应用等。

1. 总体绩效目标

根据本项目绩效评价补充协议条款规定，本项目的总体绩效目标为：建成双向六车道一级公路，设计速度 100km/h，路基宽度 33.5 米，建设后可供年平均日交通量 25000 辆以上小客车通行。项目建成后形成区域内又一条南北向公路运输快速通道。

2.原运营期绩效评价约定

根据 PPP 项目合同和项目补充协议的约定，本项目运营期绩效评价的主体为新乡市公路事业发展中心，评价对象为项目公司新乡中铁公路发展有限公司，运营期绩效评价分为定期评价与临时评价，评价结果与政府付费挂钩。

（1）定期绩效评价

定期评价每年进行两次（其中一次为整体性评价，一次为公路技术状况指数 MQI 评价），每年政府付费前应将定期评价进行完毕，且两次评价间隔原则上应在 4 个月以上（间隔时间在特殊情况下可由实施机构与项目公司另行协商，政府付费时间根据《特许经营协议》的约定执行）。运营期后期可适当增加定期评价频次。

（2）临时绩效评价

临时评价根据实际情况而定。实施机构有权指定任何代表在任何时候进入项目公司负责运营维护的项目设施，以检查项目设施的养护维修情况。实施机构指定的代表有权检查项目公司的养护维修记录和项目设施检测记录。项目公司应给予实施机构指定的代表相应配合，对其提出的问题作出合理解答。

（3）评分内容

根据 PPP 项目合同及补充协议约定的运营期绩效评价指标和财金〔2020〕13 号文中的 PPP 项目运营期绩效评价指标框架重新约定运营期绩效评价指标，包括产出、效果和管理三个一级指标。其中产出方面主要评价公路技术状况指数（MQI）等运营管理、成本控制、安全保障等；效果指标从社会影响、生态影响和满意度角度评价，管理指标从组织管理、财务管理、档案管理和信息公开角度评价。

（4）评价结果应用

本项目根据绩效评价得分结果，将最终评价得分与绩效评价系数进行对应，并将绩效考核系数作为政府付费的计算依据。

运营期绩效评价分值达到 80 分（含）以上并且 MQI 值不低于 80 分，足额拨付年度政府付费。

项目公司年度运营期绩效评价分值低于 80 分，项目实施机构有权按照以下标准扣除年度政府付费，综合考核得分或 MQI 值在 80—60 分之间的采用阶梯式内插法确定扣除年度政府付费的比例：

70 分 $\leq$ 运营期绩效评价分值 < 80 分或 70 分 $\leq$ MQI 值 < 80 分，每降低一分，扣年度政府付费的 0.6%，年度政府付费扣除比例 = $(80 - \text{绩效考核得分或 MQI 值}) \times 0.6\%$ ；

60 分 $<$ 运营期绩效评价分值 < 70 分或 60 分 $\leq$ MQI 值 < 70 分，每降低一分，扣年度政府付费的 0.9%，年度政府付费扣除比例 = $6\% + (70 - \text{绩效考核得分或 MQI 值}) \times 0.9\%$ ；

如运营期绩效评价分值或 MQI 值得分在 60 分以下或连续两次得分在 70 分以下的，政府方有权不支付当期运营维护费和可用性服务费，并同时提取全部运营期履约保函，

整体性评价中，公路技术状况指数（MQI）评价结果在 80 分以上但整体得分不满 80 分的，实施机构可要求项目公司在三个月内进行整改并进行二次评价，以二次评价结果作为最终得分。MQI 评价结果在 80 分以下的，不进行二次评价。

如若连续两年出现考核在 60 分以下或当年连续二次考核在 60 分值以下，项目实施机构有权解除本协议，并同时提取全部运营期履约保函，项目公司除应全额赔偿项目实施机构损失外，同时应按照补充协议承担违约责任。

注：由于定期评价每半年进行一次（其中一次为整体性评价，一

次为公路技术状况指数 MQI 评价)，因此设定运营期绩效评价分值为整体性评价分值，MQI 值为整体性评价中 MQI 得分与单独 MQI 评价的平均分。临时评价不直接与财政补贴金额挂钩，临时评价发现问题的，项目实施机构有权要求项目公司进行整改，未按要求整改的，政府方可根据合同约定提取运营期履约保函或承担相应违约责任。

项目公司对绩效评价结果有异议的，应在 5 个工作日内明确提出并提供有效的佐证材料，并向项目实施机构解释说明并达成一致意见。无法达成一致的，应组织召开评审会，双方对评审意见无异议的，根据评审意见确定最终评价结果；仍有异议的，按照合同约定的争议解决机制处理。

3.原运营期绩效指标

项目补充合同约定的运营期绩效评价指标体系包括 14 个考核项目类别，分别为项目运营、项目维护、成本效益、安全保障、经济影响、生态影响、社会影响、可持续性、满意度、组织管理、财务管理、制度管理、档案管理及信息公开。14 个考核项目类别可以细化为 19 个具体考核指标。根据本项目绩效评价补充协议条款规定的本项目运营期绩效指标如下表 1-3。

表 1-3：运营期绩效指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释
产出	项目运营	道路通畅	评价运营期间道路通达、畅通保障程度，是否存在因项目公司原因造成的严重拥堵现象。
		突发事件管理	建立良好的突发事件处理机制，包括信息披露机制、应急决策机制、处理协调机制、善后处理机制等。
	项目维护	公路技术状况指数 (MQI)	公路技术状况评定以 1000 米路段长度为基本评定单元。
	成本效益	成本控制	项目公司运营成本符合行业标准，不存在不合理成本超支，以主管部门审核为准。
	安全保障	安全管理	日常养护符合《公路养护安全作业规程》

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释
			规范设置，满足上级环保文明施工要求，无安全责任事故等交通现象。
效果	经济影响	经济影响	评价本项目实施对经济发展所带来的直接或间接的正负面影响情况，如对产业带动及区域经济影响等。
	生态影响	生态影响	评价项目实施对生态环境所带来的直接或间接的正负面影响情况。
	社会影响	社会影响	评价项目实施对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、重大诉讼、公众舆情与群体性事件等
	可持续性	可持续性	评价项目在发展、运行管理及财务状况等方面的可持续性情况。
	满意度	公众满意度	对项目公司提供公共服务质量和效率的满意程度。
管理	组织管理	组织管理	项目运营管理实施及组织保障等情况。是否建立健全各项管理规章制度，建立岗位责任制以及相应管理措施。
	财务管理	财务管理制度健全性及执行情况	按《会计准则》建立财务管理体系及制度，体系和制度完善且有效、受控；按照流程执行核算工作，不得出现差错。
		财务处理的规范性	财务专用章管理规范，有制度，有记录，翔实可查。按照规定执行财务核算，账目清晰；按规定及时纳税，工商年检正常。
		资金使用的合规性	财务支出等按制度要求办理会签审批手续，财务现金管理符合财务准则要求。
		财务档案	财务档案目录完整、存档清晰、装订整齐、妥善保管，按照规定予以保密。
	制度管理	制度管理	评价内控制度的健全程度及执行效率。
	档案管理	档案管理制度	建立完善的档案管理制度，有专门的档案管理部门及人员；评价项目运营相关资料、合同等的归集整理，档案归档的完整性，及时性等。
		归档的完整性	与项目有关的工程资料、运用维护资料、经济资料及其他经营资料等，均应有效存档受控。
	信息公开	信息公开	评价项目公司或社会资本方履行信息公开义务的及时性与准确性。

4.原中期评估要求

根据项目合同约定，中期评估由项目实施机构发起，组织项目公

司及相关行政主管部门有关专家或者聘请第三方机构组成评估小组对项目各方的履约情况进行评估。中期评估每三至五年开展一次，从项目运营日起算。

5.中期评估绩效目标及指标体系的调整情况

由于本 PPP 项目实施时间较早，在项目采购阶段签订合同时，PPP 项目绩效管理政策尚不完善，开展全生命周期绩效管理的方法和路径不明确，因此原 PPP 项目合同存在中期评估目标不够详细，工作方案没有细化、指标体系设置不够全面和评估结果运用描述不够清晰等问题。

为了规范本 PPP 项目绩效管理工作，新乡市财政局委托我公司参考 2020 年财政部出台的《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》（财金〔2020〕13 号），对本项目中期评估目标和指标体系进行了细化补充，详见本报告第二章节。

（四）项目主要参与方

1.项目实施机构

项目实施机构为新乡市公路事业发展中心。根据项目合同约定，新乡市公路事业发展中心作为本项目的实施机构，负责本项目的监督管理，按照项目合同约定行使政府方相应的权利和义务；主要负责协助财政部门进行物有所值评价及财政承受能力论证、项目实施方案编制和报批、项目合同的编制、社会资本方选择及制定社会资本方准入条件和标准、谈判与合同签署、项目执行、监管和移交等工作。

2.社会资本方

社会资本方为由中铁七局集团有限公司(牵头人)和中铁民通(北京)投资有限公司组成的联合体成员。根据项目合同约定，社会资本方在运营期内严格按法律及项目合同规定进行运营，持续、安全、稳

定地提供服务，并确保项目达到项目合同约定的标准；接受实施机构或市政府指定的其他部门或机构在运营期进行监督管理，并有义务配合合作期内监管事宜；按照项目合同约定提交运营维护保函及移交维修保函；配合政府部门安排的相关单位完成涉及的维修、维护、抢修工作。

3.项目公司

项目公司为新乡中铁公路发展有限公司。根据项目合同约定，项目公司负责项目的投资、建设、运营、维护、管理和移交等内容，并按照项目合同约定行使相应的权利和义务。

4.政府授权的出资方

政府方出资代表为新乡平原发展投资集团有限公司。新乡平原发展投资集团有限公司与社会资本方按出资比例共同设立项目公司（SPV），由项目公司负责项目的投资、建设、运营、维护、管理和移交等内容。

5.财政部门

财政部门为新乡市财政局、卫辉市财政局、延津县财政局及原阳县财政局。根据《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》（财金〔2020〕13号）（参考）要求，财政部门应会同相关部门，建立健全 PPP 项目绩效管理工作相关制度和共性指标框架，加强项目识别论证、政府采购、预算收支与绩效管理及信息披露等业务指导，切实做好项目合规性审查，确保项目全生命周期规范实施、高效运营。

同时，财政部门负责审核 PPP 项目财政收支预算申请及 PPP 项目绩效目标和指标体系，充分考虑本级财政承受能力，合理安排财政预算，加强对财政资金使用合规性和有效性的监督。

6.行业主管部门及相关部门

本项目行业主管部门为新乡市交通运输局。根据《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》（财金〔2020〕13号）要求，行业主管部门应按照绩效管理相关制度要求，建立健全本行业、本领域核心绩效指标体系，明确绩效标准；合规履行预算编制、申报和执行程序；加强与财政及其他相关部门的协调配合。

其他相关部门包括但不限于新乡市工商税务等部门，相关部门应保障项目在合法合规的情形下顺利实施。

7.第三方咨询机构

本 PPP 项目咨询机构为河南省交通规划设计研究院股份有限公司。第三方咨询公司负责为项目实施机构提供 PPP 业务咨询，完成实施方案、物有所值评价分析报告和财政承受能力论证分析报告的撰写。

（五）项目实施情况

1.项目重要时间节点概述

2016.8.30 新乡市城乡规划局出具《关于国道 107 线新乡境改建工程规划选线的规划意见函》（新规划函〔2016〕95 号）；

2016.10.14 新乡市国土资源局出具《关于国道 G107 线新乡境改建工程项目建设用地预审的意见》（新国土资函〔2016〕59 号）；

2016.10.31 新乡市发展和改革委员会下达《关于 G107 线新乡境改建工程可行性研究报告的批复》（新发改基础〔2016〕483 号）；

2016.12.30 新乡市环境保护局下达《关于国道 G107 线新乡境改建工程项目环境影响报告书》的批复（新环生态书审〔2016〕6 号）；

2017.1.16 新乡市发展和改革委员会下达《关于 G107 线新乡境改建工程初步设计的批复》（新发改设计〔2017〕18 号）；

2017.5.10 新乡市财政局出具《关于同意新乡市公路事业发展中心国道 107 线新乡境改建工程项目采用 PPP 模式及对实施方案验证意见的复函》（新财办〔2017〕7 号）；

2017.5.22 新乡市交通运输局下达《关于 G107 线新乡境改建工程施工图设计的批复》（新交〔2017〕122 号）；

2017.6.23 新乡市人民政府下达《关于同意政府与社会资本合作（PPP）建设国道 107 线新乡境改建工程项目实施方案的批复》（新政文〔2017〕67 号）；

2017.12.28 采购结果确认谈判备忘录签署；

2018.4.16 新乡市交通运输局下达《关于 G107 线新乡境改建工程上跨新兗铁路立交桥施工图设计的批复》（新交〔2018〕375 号）；

2018.8.21 新乡市公路管理局与新乡中铁公路发展有限公司签署《政府和社会资本合作（PPP）建设国道 107 线新乡境改建工程项目特许经营权协议》；

2019.2.27 新乡市发展和改革委员会下达《关于 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目法人变更的批复》（新发改基础〔2019〕58 号）；

2019.2.27 监理单位颁发开工令，项目开工于 2019 年 3.1 开始计算工期；

2020.12.28 K12+600 ~ K51+904.272 段完成交工验收；

2021.4.2 新乡市交通运输局下达《关于 G107 线新乡境改建工程杨庄互通、K0+000~K3+450 段设计变更的批复》（新交〔2021〕53 号）；

2021.6.3 新乡市公路事业发展中心出具《关于国道 107 线新乡境改建工程分段运营的意见》（新公路〔2021〕125 号）；

2021.6.4 卫辉后河立交桥至原阳阿段（线路桩号 K12+600 ~

K51+904) 开始投入运营;

2022.9.29 组织进行 2022 年度运营期绩效评价, 评价时段自卫辉后河立交桥至原阳阿段 (线路桩号 K12+600 ~ K51+904) 进入运营期至 2022 年 6 月;

2023.3.29 新乡市公路事业发展中心出具《关于〈关于申请国道 107 线新乡境改建工程 K4+000 ~ K12+600 段开通运营的函〉的复函》;

2023.3.29 卫辉马杏线至卫辉后河立交桥段 (线路桩号 K4+000 ~ K12+600) 开始投入运营。

2. 项目资金到位情况

本项目原计划总投资 242,950.52 万元, 现出现总投资增加 32,486.55 万元, 调整后总投资预计达到 275,437.07 万元, 较。具体资金详情见下表 1-4。

表 1-4: 项目资金情况表

序号	资金类目		资金金额 (万元)	备注
1	总投资	计划总投资	242,950.52	含建设期利息 12,686.43 万元
		调整后总投资	275,437.07	较计划总投资增加 32,486.55 万元
2	资本金	计划出资金额	49,000.00	中铁七局集团有限公司 20,090 万元
		实际出资金额	49,000.00	新乡平原发展投资有限公司 9,800 万元 中铁民通 (北京) 投资有限公司 19,110 万元
3	政府补助金	计划政府补助金额	21,346.00	\
		实际政府补助金额	21,346.00	\
4	银行贷款	计划银行贷款金额	172,604.52	\
		实际银行贷款金额	170,915.99	建设银行新乡分行 125,000 万元 中国银行新乡胜利路支行 45,915.99 万元

3. 建安工程结算情况

本项目目前未完全竣工验收, 建安工程结算工作同步进行, 截至

2025 年 10 月底，本项目已支付建安工程费用共计 180,749.75 万元。

4.项目绩效评价情况

根据项目公司提供的项目资料得知，本项目自 2021 年 6 月 4 日第一次交工（K12+600～K51+904 段）运营以来共开展 3 次运营期绩效评价。具体绩效评价台账见下表 1-5：绩效评价台账表。

表 1-5：绩效评价台账表

序号	名称	得分
1	2022 年度运营期绩效评价报告	96.06
2	2023 年度运营期绩效评价报告	97.30
3	2024 年度运营期绩效评价报告	97.00

5.项目变更情况

根据项目公司提供的工程变更台账，在项目实施过程中发生变更总计 42 项，变更金额共计增加 18,582.42 万元。其中：经新乡市交通运输局批复的较大设计变更 2 项，变更增加金额 8,794.70 万元，已签认的一般设计变更 24 项，变更增加金额 2,693.71 万元，上述两项共计 11,488.41 万元。

已签认未批复的较大变更 4 项，变更增加金额 3,874.09 万元。正在签认变更 2 项，变更增加金额 39.92 万元。未签认变更 9 项，变更增加金额 2,525.90 万元。其他变更 1 项，增加金额 654.11 万元。上述四项共计 7,094.02 万元。具体变更台账见下表 1-6：变更台账汇总表。

表 1-6：变更台账汇总表

序号	类别	数量（项）	变更金额（万元）	备注
1	柳围坡滞洪区泄洪要求	1	3460.553	交通局已批复
2	完善区域路网结构	1	5334.143	
一、交通局已批复的较大设计变更小计		2	8794.70	
3	地质变化	3	729.236	项目公司已签认
		2	417.814	
		4	266.192	
4	地方要求	1	411.923	

序号	类别	数量（项）	变更金额（万元）	备注
		1	129.781	
		1	56.132	
		1	-52.187	
		1	51.547	
5	设计方案优化	1	-364.288	
6	增设挡土墙等	1	21.385	
		1	59.517	
		1	47.348	
		1	83.091	
		1	76.216	
		1	176.63	
		1	472.952	
		1	95.809	
		1	14.612	
二、已签认的一般变更小计		24	2693.71	
7	未批复较大变更	1	691.446	项目公司已签认
		1	866.474	
		1	954.57	
		1	1361.595	
三、未批复较大变更小计		4	3874.09	
8	正在签认	1	139.563	
		1	-99.642	
四、正在签认小计		2	39.92	
9	未签认	1	859.9	
		1	357.681	
		1	536.96	
		1	609.325	
		1	15.849	
		1	30	
		1	30	
		1	36.186	
		1	50	
五、未签认小计		9	2525.90	
六、其他		1	654.11	
七、变更合计		42	18582.42	

6. 政府付费情况

截至 2025 年 12 月 31 日，实施机构累计支付项目政府付费金额 38993.25 万元。具体支付详情见表 1-7：政府付费金额情况统计表。

表 1-7：政府付费金额情况统计表

序号	日期	应付政府付费 (万元)	支付日期	实际支付额 (万元)	支付合计 (万元)	欠付金额 (万元)
1	2022	11,430.3483	2022 年 12 月份	2,599.999	2,599.999	8,830.3493

2	2023 年度 (第 二期)	11,870.3182	2023 年 3 月份	1,799.999	4,399.998	18,900.6685
			2023 年 4 月份	1,469	5,868.998	17,431.6685
			2023 年 5 月份	938	6,806.998	16,493.6685
			2023 年 6 月份	3,319	10,125.998	13,174.6685
			2023 年 7 月份	826.2438	10,952.2418	12,348.4247
			2023 年 9 月份	2,078	13,030.2418	10,270.4247
			2023 年 12 月份	3,613	16,643.2418	6,657.4247
3	2024 年度 (第 三期)	14,832.7758	2024 年 1 月份	48	16,691.2418	21,442.2005
			2024 年 3 月份	3,997	20,688.2418	17,445.2005
			2024 年 4 月份	500	21,188.2418	16,945.2005
			2024 年 6 月份	2,864.8438	24,053.0856	14,080.3567
			2024 年 9 月份	2,393	26,446.0856	11,687.3567
			2024 年 10 月份	647	27,093.0856	11,040.3567
			2024 年 12 月份	3,108	30,201.0856	7,932.3567
4	2025 年度 (第 四期)	12,419.5996	2025 年 1 月份	442	30,643.0856	19,909.956
			2025 年 3 月份	2,351	32,994.0856	17,558.956
			2025 年 4 月份	100	33,094.0856	17,458.956
			2025 年 6 月份	3,559.1667	36,653.2523	13,899.789
			2025 年 9 月份	2,340	38,993.2523	11,559.789
合计		50553.0419		38,993.2523	38,993.2523	11,559.789

二、中期评估目标和指标体系

评估小组参考《关于印发〈政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引〉的通知》（财金〔2020〕13号）及有关规定，在项目合同和实施方案约定的绩效指标基础上，根据中期评估的基本原理、原则和项目特点，梳理了本项目中期评估目标和评估重点，并制定了本项目中期评估目标和指标体系。

（一）中期评估目标

1. 中期评估总目标

运营期内由项目公司按照 PPP 项目合同约定负责本项目的投资、运营、维护、管理，具体负责的项目内容为在整个建设期及运营维护期内，项目公司负责 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目的投融资、建设、运营与移交工作。具体运营维护范围包括：养护管理、路政管理及交通管理。积极落实问题整改，确保项目运维成本可控，项目工程处于良好的运营状态，避免或尽量减少对项目周围设施、建筑物和居民区的干扰，持续、安全、稳定地提供公共服务；实施机构按照合同约定进行全面有效的监督管理，落实绩效管理机制和按效付费机制，督促项目公司完成整改。

2. 中期评估具体目标

根据项目总体绩效目标和运营期绩效目标进行进一步分解，结合本次评估工作重点，形成本项目中期评估具体目标如下：

（1）PPP 项目合同合规、合理，具有适应性，且重要条款执行到位；

（2）项目绩效监控及评价全面、合规，反馈整改落实及时，绩效评价执行率 100%；

（3）项目按效付费合规、及时，按效付费执行率与及时率均为 100%；

（4）实施机构对本项目的监管体系、监管制度健全有效；

（5）项目公司组织架构、内控制度完备合理；

（6）项目日常财务、档案及信息公开等管理工作到位；

（7）项目运行情况良好，道路相关的各项运营指标均达标，并且设施设备维护到位；

(8) 安全生产管理到位, 未发生重大安全事故, 且依规建立各类应急预案, 及时妥善处理各类突发事件;

(9) 项目社会效益良好, 未出现重大舆情或收到大量投诉, 政府相关部门及社会公众满意度 $\geq 85\%$;

(10) 项目实施过程中未对环境造成负面影响, 没有发生环保事故并受到相关处罚或产生负面新闻报道;

(二) 指标体系

1. 指标体系设计思路

本项目中期评估指标体系按照逻辑分析法设计, 包括项目合同、绩效管理、项目管理、项目运营、项目效果和两评一案共六部分内容, 主要围绕本项目合同的签订, 运营期内实施机构和项目公司的组织管理、具体产出、实际效果, 两评一案的情况等方面, 客观分析项目运营的产出和效果, 体现本项目运营期总体管理情况和运营成效。

2. 中期评估指标体系

根据项目运营期实际实施内容针对项目中期评估实际情况设计中期评估指标体系。

G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估指标体系设置共 6 个一级指标, 包括项目合同、绩效管理、项目管理、项目建设、项目运营及项目效果; 共 17 个二级指标, 包括合同合规性、履约情况、绩效目标及指标、日常绩效监控、绩效评价完成情况、按效付费完成情况、组织管理、档案管理、制度管理、财务管理、项目建设、运营质量、安全运营、成本控制、社会效益、生态效益、满意度; 三级指标共 33 个, 是对二级指标的细化和量化, 详见附件 1。

三、中期评估工作情况

（一）中期评估目的和依据

1. 评估目的

（1）满足全面实施预算绩效管理的要求

2018 年中共中央、国务院出台《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号），意见提出加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。PPP 项目绩效管理是全面预算绩效管理的重要内容，从全方位来看，PPP 项目是财政支出项目，其绩效管理是财政支出项目预算绩效管理的内容；从全过程来看，PPP 项目绩效管理包括预算编制、预算执行、预算监督评价全过程，需构建事前、事中、事后绩效管理闭环系统；从全覆盖来看，PPP 项目使用各级政府的财政资金（主要是一般公共预算资金），理应纳入全面预算绩效管理的体系之中。因此，开展 PPP 预算绩效管理是落实国家相关政策的内在要求，有助于实现财政资源的优化配置，提升公共服务质量。

（2）满足 PPP 项目绩效管理的要求

按照《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》（财金〔2020〕13 号）的要求，PPP 项目应每 3—5 年对项目开展一次中期评估；规范开展 PPP 项目中期评估工作，有助于对项目实施情况进行客观公正的评价，进一步总结项目在设计决策、执行方面的经验，查找其实施过程中存在的不足之处，并提供相关科学合理的建议；有助于促进财政部门、主管部门和实施机构对项目的监督管理，规范项目公司的运作管理，增强政府补贴支出的规范性和合理性，进一步完善和严格执行项目操作流程；有助于依法监管、改进服务、提高效能，实现按效付费，保证财政资金的效益最大化。

（3）满足 PPP 项目合同的要求

根据《政府和社会资本合作（PPP）建设国道 107 线新乡境改建工程项目绩效评价补充协议》要求，项目实施机构应自项目设施运营日起每 3 到 5 年对项目进行中期评估。本次中期评估时点为 2021 年 6 月 4 日至 2025 年 6 月 4 日，共计四年，项目投入运营路段已实现稳定运营，通过开展中期评估可以满足 PPP 项目合同的要求，实现项目运营中期纠偏的目的。

2. 评估依据

（1）项目合同及相关文件

①《政府和社会资本合作（PPP）建设国道 107 线新乡境改建工程项目特许经营权协议》及其他相关合同文件、补充协议等；

②项目立项文件、初步设计文件、施工图设计文件及项目实施方案等；

（2）中央及各部委对 PPP 项目的政策要求；

①《财政部关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》（财金〔2014〕76 号）（参考）；

②《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》（国办发〔2015〕42 号）（参考）；

③《关于在公共服务领域深入推进政府和社会资本合作工作的通知》（财金〔2016〕90 号）（参考）；

④《政府和社会资本合作项目财政管理暂行办法》（财金〔2016〕92 号）（参考）；

⑤《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔2017〕50 号）；

⑥《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔2017〕87 号）；

⑦《关于规范政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台项目库管理的通知》（财办金〔2017〕92号）（参考）；

⑧中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》；

⑨《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》财金〔2019〕10号）（参考）；

⑩《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》（财金〔2020〕13号）（参考）；

（3）国家有关法律规范、河南省地方出台的行业标准等；

（4）项目公司提供的项目运营期相关资料

包括但不限于项目公司制度汇编、项目资金筹集及实际使用情况、巡查记录及文件台账、各类养护方案、维修记录、规章制度、安全演练文件、组织管理制度、档案管理制度、信息公开制度、年度审计报告等资料。

（二）中期评估对象、范围与时段

本次中期评估的对象为 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目。

G107 线新乡境改建工程 PPP 项目合作期 23 年，包括建设期 3 年（自工可批复之日起至交工验收且取得交工验收证书之日止）和运营维护期 20 年（自本项目完成项目建设，经交工验收合格后，项目公司开始提供运营维护管理服务起，至合作期限届满止）。由于项目工作面较大，建设进度不一致，为缓解老国道 107 线及周边道路通行安全及环保压力，尽快发挥投资效益，采取分段运营的方式，其中新国道 107 线卫辉后河至原阳阿段（线路桩号 K12+600-K51+904）于 2021 年 6 月 4 日进入运营期、卫辉马杏线至卫辉后河立交桥段（线路桩号 K4+000～K12+600）于 2023 年 3 月 29 日进入运营期、K0+000—K4+000 路段目前正在施工，尚未进入运营期。本项目为首次中期评

估，根据《政府和社会资本合作（PPP）建设国道 107 线新乡境改建工程项目绩效评价补充协议》要求，项目实施机构应自项目设施运营日起每 3 到 5 年对项目进行中期评估，评估时段为 2021 年 6 月 4 日至 2025 年 6 月 4 日。

本次评估范围是：①项目合同，包括合同格式和条款的合规性、重要条款的执行和管理情况；②绩效管理，包括绩效目标及指标体系的合理性和明确性、绩效监控和绩效评价的执行情况；③项目管理，包括项目组织、档案、制度管理情况及信息公开情况；④项目运营，包括项目运营质量、安全生产、设备维护情况和生产成本控制；⑤项目效果，包括项目产生的社会效益、生态效益和各方满意度情况；⑥两评一案。

（三）中期评估原则与方法

1. 中期评估原则

本次中期评估主要遵循以下基本原则：

（1）科学规范。中期评估应当严格执行规定的程序，运用科学的指标体系，根据规范的行业标准，采用定量与定性分析相结合的方法，重点评价 PPP 项目公共服务供给质量和效率。

（2）公开透明。中期评估应当符合真实、客观、公正的要求，标准统一、依据可靠，依法公开并接受监督。

2. 中期评估方法

结合本项目实际情况，评估工作组采取了比较法、因素分析法、公众评判法和标杆管理法等相结合的方法开展中期评估工作。

（1）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（2）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果

的内外部因素的方法。

(3) 公众评判法。是指通过专家评估、社会公众问卷调查等方式进行评判的方法。

(4) 标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

(四) 中期评估实施过程

项目组严格按照《工作方案》中确定的工作思路、数据收集与社会调查方法，通过研读相关文件资料、搜集基础数据、访谈、实地调研及问卷调查等方法收集相关数据。具体实施过程如下：

1. 开展前期调研

由项目组成员与项目实施机构、项目公司充分沟通，了解本项目的实施背景、内容及开展情况等与项目相关的信息，准确掌握 PPP 项目情况；充分了解一切与项目中期评估有关的政策文件及资料；根据实施机构要求，结合 PPP 项目合同，梳理并确定合适的绩效目标，结合项目的特点，形成中期评估的总体思路。

2. 制定中期评估工作方案

项目组根据前期调研结果和项目实施方案、PPP 项目合同等资料，参考公路行业相关标准，结合项目实际，形成本 PPP 项目总体绩效目标、运营期绩效目标及中期绩效目标，并经过进一步细化量化，按照逻辑分析法，以 PPP 项目为评估对象，从管理、产出及效果方面，针对项目整体运行情况设计科学系统的指标体系。最后结合指标评估需要，制定数据收集与调查方案，形成本工作方案，包括项目基本情况、项目中期评估思路、绩效目标和指标体系、中期评估组织实施、资料搜集与调查、中期评估结果应用等内容。

3.调查取数

项目组根据确定的中期评估工作方案，通过采用案卷研究、重要成员访谈、问卷调查、资料收集与数据填报、实地调研、座谈会等方式充分进行调查取数，并确保数据来源的可靠和取数过程的合理合规。

4.撰写中期评估报告

项目组严格按照要求撰写中期评估报告初稿，确保报告内容翔实，逻辑清晰，结论鲜明，依据真实、充分，底稿及附件齐全，并按时递交委托方。

5.完善中期评估报告

新乡市财政局、实施机构等单位对中期评估报告初稿进行复核，重点审核中期评估报告是否落实中期评估工作方案、引用数据是否真实合理、解释的问题是否客观公正提出的改进措施是否有针对性和可操作性等。咨询公司根据相关审核意见修改完善中期评估报告，并及时报财政部门及项目实施机构、项目公司确认。

6.中期评估报告定稿

中期评估工作组参照实施机构及项目公司的修改建议，根据卫辉市财政局的审核结果对中期评估报告进行修改，完善丰富报告内容，完成中期评估报告定稿。

（五）资料收集与调查

本项目中期评估工作的开展，需要进行充分的资料收集与调查整理，遵循全面、准确及客观的原则，确保资料来源的可靠性与真实性。主要资料收集与调查工作涉及如下方面：

1.案卷研究

案卷研究是对现有资料进行研究，本项目中期评估主要研究的资料文件包括项目前期文件（项目可研报告、两评一案、项目合同等）、

项目管理制度（项目公司公司章程、内控管理制度、财务管理制度、运维手册、安全生产管理制度等）、项目运维记录、项目财务资料（合同台账、财务凭证）等。

2. 实地调研

实地调研通常包括访谈和现场勘查。

实地调研从项目利益相关方中确定访谈对象，包括项目的管理人员、实施人员、项目受益者以及参与项目管理、决策、实施的行业专家等。本次中期评估过程中访谈对象主要有实施机构相关工作人员、项目公司财务、技术等部门工作人员。

现场勘查是指通过询问、核对、勘查、检查等方法进行调查，获取业务需要的基础资料。本次绩效评价对项目道路及附属建筑进行了实地现场勘查。

调研结束后需要对调研记录进行整理与分析，调研记录可以作为绩效评价报告附件和工作底稿。

3. 座谈会

本次中期评估主要选择参与或者熟悉项目的运营及绩效管理的相关人员为座谈会邀请对象，由新乡市财政局作为主持人，共计召开了一次绩效评价座谈会。

4. 满意度问卷调查

本次中期评估满意度问卷调查分为社会公众满意度问卷和政府相关部门满意度评分表两个部分。社会公众满意度问卷通过线上问卷的方式，采用简单随机抽样的方法向 G107 线新乡境道路通行群众共计发放并回收有效问卷 66 份。调查问卷样卷详见附件 3。政府相关部门满意度调查采取评分表的形式，向项目主要参与部门新乡市公路事业发展中心发放并回收满意度评分表一份，由项目主要负责人填报，

评分表及评分结果详见附件 5。

（六）中期评估的局限性

1.本次中期评估相关数据资料主要以项目公司或实施机构提供数据为准，项目组针对所获得的数据采取了充分对比及现场调查等多种方式进行校验，尽可能保障数据资料的客观准确性，但仍具有一定的局限性。

2.本次中期评估时段为 2021 年 6 月 4 日至 2025 年 6 月 4 日，主要评估工作在 2025 年 8 月至 10 月开展。评估结果对项目评估时段期间的真实状况不具备完全代表性，在现场评价方面存在一定局限性。

四、评估结论和指标分析

（一）评估结论

评估工作组按照《G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估工作方案》中的《G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估指标体系评分表》（附件 1）的内容和要求，对中期评估指标进行分析和评分，充分利用评估工作中所收集的数据，定量分析和定性分析相结合，对所有指标进行了详细的分析和分值评定，最终评分结果为 85.60 分。各部分权重和中期评估分值详见下表 4-1：中期评估得分汇总表和附件 1：G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估指标体系评分表。

表 4-1：中期评估得分汇总表

序号	一级指标	分值	得分
1	项目合同	7	3
2	绩效管理	20	17.50
3	项目管理	8	7.50
4	项目建设	5	4
5	项目运营	40	35

6	项目效果	20	18.60
总分		100	85.60

(二) 指标分析

一级指标	二级指标	三级指标	得分	指标分析
项目合同 (7分)	合同合规性	格式合规	1	本项目合同主体、签订时间明确,签章齐全,约定要素和内容完整,同时合同内容条款合规,不存在违法违规约定。因此不扣分。
		内容条款	1	根据合同审核结果,《项目合同》约定条款与项目实际情况基本相符;合同相关方权利义务及约定内容基本完整,无歧义,且各方在执行过程中对合同具体条款无争议。因此不扣分。
	履约情况	运营维护保函	0	根据现场调研和资料搜集结果,项目公司没有按照《PPP项目合同》的约定,及时向项目实施机构提交以实施机构为受益人、保函金额为2000万元、形式为中国境内商业银行出具的运营维护保函。本项目卫辉后河立交桥至原阳河段(线路号K12+600-K51+904)自2021年6月4日起投入运营,但最早的运营期保函有效期为(2021年10月21日—2022年10月18日),不符合特许经营协议要求。故本指标项不得分。
		运营期保险	0	根据现场调研和资料搜集结果,项目公司没有购买连续覆盖整个运营期间、运营期保险购置不够及时,即运营期第二年度保险购置延后3天,存在脱保的情况。运营期第一年保险时间为2021.8.13-2022.8.12,但第二年的保险时间为2022.8.16-2023.8.15。故本指标项不得分。
		绩效评价及按效付费	1	根据《政府和社会资本合作(PPP)项目绩效管理操作指引》(财金〔2020〕13号)要求,本项目《项目合同》及《补充合同》中关于绩效评价指标体系、绩效评价方案及按效付费标准约定已进行重新编制约定,且相关约定符合相关法律法规要求,因此不扣分。
绩效管理 (20分)	绩效目标及指标	绩效目标合理性	1	根据原项目合同及项目补充合同、项目实施方案等文件,本项目设置有绩效目标(包括总体绩效目标和年度绩效目标等),且项目绩效目标设置符合法律法规及行业要求,并且与项目实际情况相匹配。因此本项不扣分。
		绩效指标明确性	1	根据项目合同及项目补充合同,本项目已将具体的绩效目标分解为具体的指标体系;且该绩效指标结合项目实际,设置较为科学合理,并经过项目双方充分协商后有效约定,具备可操作性。因此本项不扣分。原项目指标体系详见附件2:运营期绩效评价指标体系。
	日常绩效监控	监控频次	1	根据项目合同及项目补充合同,本项目绩效监控时间和计划制定合理,且监控频次满足特许经营权协议约定,严格按照项目合同、绩效评价方案等约定执行项目日常绩效监控。因此本项不扣分。

一级指标	二级指标	三级指标	得分	指标分析
		指标设置	1	根据项目合同及项目补充合同，本项目绩效指标设置严格符合《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》（财金〔2020〕13号）的项目日常绩效监控计划。能较好地反映出项目产出和效果，能客观反映项目运行情况且能起到纠偏作用。因此本项不扣分。
		监控效果	3	根据项目公司提供的资料，项目公司已定期报送监控结果，实施机构做好信息记录并及时向项目公司及相关部门反馈，督促各方纠偏；项目整改记录、报告实施机构归档整理完整，且发现问题整改到位。因此本项不扣分。
	绩效评价完成情况	评价时间	3	根据项目公司提供的资料，本项目关于绩效评价次数的相关约定符合政策要求，且均能够在项目付费前及时落实绩效评价工作，严格落实绩效评价次数相关规定，每年至少开展2次项目绩效评价。因此本项不扣分。
		评价结果达标率	1	截至2024年12月31日，本项目历次绩效评价结果的达标率为100%。因此本项不扣分。
		评价流程及报告合规性	2	根据资料搜集及现场座谈，评估工作组发现所有绩效评价流程均严格遵守合同约定程序，评价范围包括项目产出、项目效果和项目管理，但从历次运营期绩效评价报告中，存在一套指标体系由多人打分且分值不一的情况，从而判断出指标体系中存在一定的主观因素，评价客观性不足，同时格式不符合《政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引》的要求。故本项指标扣2分。
		评价效果	2	根据资料搜集及与相关工作人员座谈结果，实施机构均能根据绩效评价结果及时统筹开展整改工作，并将整改结果报送相关主管部门和财政部门，且将相应整改记录、报告归档完整；项目公司及相关单位能够及时整改发现的问题且均能整改到位，未出现整改不到位现象。因此本项不扣分。
	按效付费完成情况	按效付费执行率	1	根据项目公司资料，本项目自2021年6月4日开始分段运营，进行绩效评价并依据绩效评价结果进行政府付费，应按效付费次数为4次；其中，按效付费次数为4次。故按效付费执行率=按效付费次数÷全部付费次数×100%=4÷4×100%=100%。因此本项不扣分。
		付费及时性	1.5	根据项目公司资料本项目按效付费及时率为75%。付费及时率=及时付费次数÷全部付费次数×100%=3÷4×100%=75%。仅首次2022年的付费出现不及时的情况，故本指标扣0.50分。
	项目管理（8分）	人员设备配置	1.5	根据现场调研及《新乡中铁公路发展有限公司组织机构设置、定员定编及职责范围办法》，项目公司的组织架构清晰、各部门及岗位职责明确，日常运营维护设施设备均较为齐全，但存在人员配备不齐全的情况。故本指标扣0.5分。
		档案管理及时完整	1	项目公司已归档资料完整、真实、安全，不存在资料虚假、缺失或损坏等情形；项目日常档案文件管理到位，资料归档及时，不存在归档不及时现象。因此本项不扣分。

一级指标	二级指标	三级指标	得分	指标分析
	制度管理	制度管理健全有效	2	根据现场调研及资料搜集结果,项目公司建有针对本项目组织管理、运营维护、生产安全等的监督管理制度和措施,且相关管理制度得到有效执行并落实、内部的财务会计制度、组织人事管理制度、公司运营手册、安全管理制度、应急管理制度等制度健全,并能够适时更新,同时实施机构、项目公司和各相关单位之间设定有沟通协调制度,且执行有效。因此本项不扣分。
	财务管理	资金管理	1	根据资料搜集结果,项目公司已按照合同的约定及与实施机构确定的融资计划和方案要求在约定期限内完成融资交割、实现项目资金及时足额筹集到位,保证项目的顺利实施。因此本项不扣分。
		财务可持续性	1	根据现场调研和资料搜集结果,项目公司现金流较为充足,能够满足日常经营投入及贷款偿还需求。因此本项不扣分。
		职工薪酬支付及时率	1	根据项目公司《薪酬管理办法》规定,在现场调研过程中,中期评估工作组未发现项目公司不足额发放职工薪酬及拖欠职工薪酬福利的现象。因此本项不扣分。
项目建设 (5分)	项目建设	建设质量达标率	2	根据项目公司提供的资料及现场调研,项目的路床、路基、路面、附属设施分部工程质量验收资料齐全,质量达标率100%。因此本项不扣分。
		安全事故发生次数	2	根据项目公司提供的资料及公开信息查询,本项目未发生安全事故。因此本项不扣分。
		项目建设实际进度完成情况	0	根据项目公司提供的资料及现场调研,K4+000—K12+600路段、K0+000—K4+000路段出现施工进度滞后的情况。故本项指标扣1分。
项目运营 (40分)	运营质量	公路技术状况指数	15	根据现场调研和资料搜集结果,本项目MQI均在80分以上,因此本项不扣分。
	安全运营	重大安全事故	8	根据现场调研和资料搜集结果,截至2025年6月底,绩效评估工作组未发现本项目发生过安全事故。因此本项不扣分。
		应急事件处理	12	根据现场调研和资料搜集结果,项目公司针对交通事故、自然灾害等特殊情况下建立有相应的安全运营应急预案,并向市交通运输局、应急管理局备案;项目公司单位针对重点问题每年均进行安全应急演练,同时评估期内未发生突发事件,且未造成严重后果。因此本项不扣分。

一级指标	二级指标	三级指标	得分	指标分析
	成本控制	成本效益	0	一是项目每年的日常运营养护成本构成基本合理,但由于项目车流量较大,运营养护成本大大增加,导致养护成本控制不到位。二是根据资料搜集及数据计算结果,本项目年均成本超支率为(165%)大于零,即实际年均运营养护成本大于合同约定的运维绩效年服务费。故本项指标扣5分。
项目效果 (20分)	社会效益	舆情或投诉	6	根据现场资料搜集及大数据检索,中期评估期间本项目未发生过群访等重大群体事件;同时本项目未收到过群众举报或督办事项(包括向市长热线、环保部门等的投诉等),也未发生重大有责新闻曝光、媒体报道事件。因此本项不扣分。
	生态效益	环保事故发生频次	6	根据现场资料搜集结果,大数据检索,中期评估期内项目未发生污染或破坏环境等事故,且项目公司在评估周期内未因扬尘、噪声超标等原因受到相关处罚或负面新闻报道。因此本项不扣分。
	满意度	社会公众满意度	4	根据社会公众满意度问卷分析报告,此次问卷调查受访人员的平均满意度为97.58%,大于85%。具体问卷分析报告详见附件3:社会公众满意度问卷分析报告。该指标满分为4分,根据评估细则得4分。
		政府有关部门满意度	2.6	根据评分表结果分析政府相关部门满意度评分结果为4分,即调查结果满意度为81.43%,小于85%。具体评分结果分析详见附件5:政府相关部门满意度评分结果。该指标满分为4分,根据评估细则,本指标扣1.40分。
总分			85.60	

五、主要经验及做法、存在的问题和对策建议

(一) 主要经验及做法

1. 注重建设质量和运营质量, 获得表彰

一是项目公司于2023年获得“2023年河南省公路优质工程奖”“延津县人民政府感谢信”。二是项目公司于2024年度获得“新乡市公路事业发展中心向107项目办致表扬信”“2023年度全市公路养护管理先进单位”“除雪保通先进单位”“大气污染防治单位”“最美公路”。三是项目于2025年度获得“新乡市2024年度养护管理先进单位”“大气污染防治先进单位”“最美公路”等荣誉。

2. 优化创新管理制度, 提升管理效率

一是项目公司拥有企业自身特点的先进班组管理模式,采用基层班组化管理运营,制定并完善了一系列运营规章制度,确保运营管理

规范化、科学化；二是项目公司系统化管理，对项目巡检工作，实现表单记录电子化，现场记录反馈，线上统一登记入巡检台账，并动态管理，巡检记录及整改记录“有图有真相”，确保运营工作不漏项，高效率开展工作。

3.积极落实政策要求，推动项目降本增效

据调研，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动实现项目降本增效。本项目在政府部门领导推动下，项目公司、金融机构、实施机构通过平等沟通、互惠让利，融资利率已下调，其中建行融资利率由 3.25%降至 2.89%，下调 36 个 BP。中行由 3.26%降至 2.89%，下调 37 个 BP。中原银行由 3.51%降至 2.89%，下降 62 个 BP。

（二）存在的问题

1.项目建设进度滞后，影响项目整体进入运营时间

根据《国道 107 线新乡境改建工程项目工程施工合同》，本项目总工期为 730 日历天，本项目开工日期为 2019 年 2 月 27 日，根据合同条款约定项目应于 2021 年 2 月 26 日完工交付，但根据资料核查及现场踏勘发现，仅 K12+600—K51+904.272 路段于 2020 年 12 月 20 日完工，剩余 K0+000—K4+000、K4+000—K12+600 出现项目进度滞后的情况，其中 K4+000—K12+600 路段于 2022 年 6 月 10 日完工，实际工期达到 1304 日历天，K0+000—K4+000 路段截至目前仍未完工交付。

项目进度滞后的主要原因是征迁难度大、政策原因导致的项目变更、环保管控、“7·20”特大暴雨及二次融资困难（存在资金缺口 4.52 亿元）等政策因素和不可抗力因素。

2.项目实际投资超出批复概算，项目资本金不足

根据《新乡市发展和改革委员会 关于调整 G107 线新乡境改建

工程初步设计概算的批复》（新发改投资〔2025〕283 号）得知，项目概算调整后共计 275,437.07 万元，较实施方案计划总投资增加 32,486.55 万元，增幅 13.37%。主要超概原因是政策调整、设计方案优化、主要材料价格上涨等原因。具体概算增加内容：一是项目建筑安装工程费用增加 15,425.19 万元。二是主要工程材料调差增加 13,450.12 万元。三是调整建设期贷款利息 2892.51 万元。四是施工保通费及跨铁路桥增加 718.74 万元。

依据上述该项目超概金额及可用性付费测算公式得知，该项目超概的情况会导致财政对项目的运营期 19 年可用性付费共计增加 59,711.52 万元，根据《新乡市发展和改革委员会 关于调整 G107 线新乡境改建工程初步设计概算的批复》（新发改投资〔2025〕283 号）文件显示，项目超概资金由市本级财政和涉及县（市）按照 3:7 比例承担，因此该项目超概会导致新乡市财政局对项目的可用性付费共计增加 17,913.46 万元。具体数据详见附件 6。

同时由于概算调增，项目资本金不符合《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）中项目资本金最低 20%的有关规定，项目资本金缺口约 6550.15 万元。

3.项目验收、运营、支付方式与原合同约定发生重大变更且未及时签署补充协议

根据对项目资料进行审查发现，项目验收、运营、支付方式与原合同约定发生重大变更。一是整体验收、整体运营、整体付费改为分段验收、分段运营、分段付费，只有相关政府请示和批复，缺少补充协议。二是分段付费金额的测算方式没有明确，也未签订补充协议。

4.政府付费进度滞后

根据对项目资料中的政府付费部分进行审查发现，项目于 2022

年 12 月份发生第一期政府付费，截至 2025 年 9 月份，累计应付政府付费 50,553.04 万元，实际支付金额为 38,993.25 万元，目前存在欠付政府付费金额 11,559.79 万元。

5.项目公司未严格按照项目合同要求购置保险

根据对本项目的财产一切险、公众责任险保单进行核查，发现本项目运营期的财产一切险及公众责任险购置不够及时，其中 K12+600—K51+904.272 路段于 2021 年 6 月 4 日投入运营，但 2021 年财产一切险的起始时间为 2021 年 8 月 13 日。同时本项目运营期第二年度财产一切险及公众责任险购置不及时，2021 年财产一切险时间为 2021 年 8 月 13 日—2022 年 8 月 12 日，2022 年财产一切险时间为 2022 年 8 月 16 日—2023 年 8 月 15 日。2021 年公众责任险时间为 2021 年 1 月 29 日—2022 年 1 月 28 日，2022 年公众责任险时间为 2022 年 4 月 30 日—2023 年 4 月 29 日，存在脱保的情况。

6.项目公司未及时提交运营期履约保函

根据对《政府和社会资本合作（PPP）建设国道 107 线新乡境改建工程项目特许经营权协议》审核发现，协议中约定：在项目通车运营日前，项目公司应向实施机构提交一份金额为 2,000 万元的运营期履约保函，作为项目运营维护管理的保证，有效期限自完成项目建设，经交工验收合格后，项目公司开始提供运营维护管理服务，至本协议合作期限届满前 1 年止，即本项目移交保函提交之日。经对 2021 年履约保函审核发现，本项目卫辉后河立交桥至原阳阳河段（线路桩号 K12+600-K51+904）自 2021 年 6 月 4 日起投入运营，但最早的运营期保函有效期为 2021 年 10 月 21 日—2022 年 10 月 18 日，出具保函不及时，不符合特许经营协议要求。

7.项目运营期绩效评价不够客观、严谨

根据对本项目 2022 年、2023 年、2024 年的运营期绩效评价报告进行查阅，一是发现运营期绩效评价指标体系采用专家打分模式，且专家多为各市县公路事业发展中心人员，此类方式具有较强主观性，与绩效评价指标体系的客观性相悖。采用专家打分的方式，会发生一套指标分值不一的情况，最终绩效评价得分中存在一定的主观因素，导致评价不够客观、严谨，或影响最终真实的绩效评价结果。二是绩效评价引用标准过时。《公路工程质量检验评定标准》（土建工程）（JTGF80/1—2004）与《公路工程质量检验评定标准》（机电工程）（JTGF80/2—2004）等相关标准已修订。

8.项目运营后实际车流量远大于公路设计车流量，成本压力、管控压力比原计划大

根据本项目的原绩效目标：建成年平均日交通量 25000 辆小客车以上的车辆通行道路。但 2025 年 8 月份，在鹤壁 107 段目前没有联通的情况下，日均交通量为 38248 辆，鹤壁 107 段联通后，还会有一个明显增幅。

（三）对策建议

1.加快施工进度，推动项目整体进入运营

一是立即开展施工进度卡点分析与协调攻坚。建议项目公司牵头，会同政府实施机构、各参建单位，立即组建“进度攻坚专班”。首要任务是对滞后环节进行精准诊断，识别关键制约因素。进度攻坚专班需建立“每日例会、每周调度”机制，集中协调解决跨部门、跨层级的梗阻问题，确保信息无缝对接、决策高效落地。

二是优化资源投入与施工组织。建议针对已识别的瓶颈工序，督促施工单位立即采取增派施工班组、增加机械设备投入、实施多作业

面平行施工或交叉作业等措施。同时，优化施工组织设计，对后续关键线路上的工作提前进行资源储备与预案准备，全力追赶滞后工期。

三是强化履约管理与经济激励。建议严格依据 PPP 项目合同及施工合同条款，对因承包人原因导致的进度滞后启动违约处罚程序，形成有效约束。设立“里程碑节点专项奖励基金”，对提前或按期完成关键节点的参建单位给予即时经济奖励，以激励措施调动各方积极性。

四是提前介入运营准备工作。建议项目公司运营团队提前介入，与施工团队建立联动，参与后续工程验收与调试。这样既能确保建设与运营标准的无缝衔接，减少后期整改时间，也能在项目实体完工后迅速接管，压缩准备周期，助力项目整体尽早进入正式运营阶段。

2.依据调整后概算及时补足项目资本金，优化资金与资源配置

一是及时补足项目资本金。社会资本方应依据概算调整文件，按照文件规定及合同约定及时补充项目资本金约 6550.15 万元。

二是强化概算控制与动态调整。建立全过程概算预警机制，定期比对实际支出与概算偏差，对超支环节及时纠偏。参考类似项目经验，严格执行成本核算标准，避免因设计变更或材料涨价导致再次超概。

三是优化资金与资源调配。拓宽融资渠道，优先保障关键工序资金供给，科学调配人力、材料、机械设备，提升施工效率。

四是加强监管与风险防控。引入第三方绩效评价机制，定期审计项目支出，严控后续非必要变更。落实安全生产责任，降低事故返工风险，确保资源高效利用。通过多维度管控，保障项目顺利建设。

3.尽快签订补充协议

一是建议落实分段验收、分段运营、分段付费与合同不一致带来的法律风险。

二是建议对运营期绩效服务费的支付标准进行明确，并签订补充协议。设定基准运营成本，在不超过基准运营成本的前提下，据实结算。

三是建议对项目公司的年度运营成本进行定期审计。

4.严格按照项目合同要求购置保险，保障保险时间连续

一是立即启动合规整改与风险排查。建议项目实施机构立即向项目公司发出正式书面通知，全面评估项目现有风险敞口，确保财产一切险覆盖全部固定资产，公众责任险保额充足，能有效应对运营期间可能发生的第三方人身财产损害。

二是建立长效保险管理机制。建议项目公司设立明确的保险管理专员岗位，负责保单的日常维护、续保及理赔事宜。项目实施机构应将保险购买及持续有效性，纳入常规的月度或季度监督检查范围，并建立提醒与预警机制，确保所有保险在项目全生命周期内持续有效，保障项目资产与公众安全。

三是明确责任边界与应急预案。建议在后续续保的时候，项目公司与各参与方之间进一步清晰界定风险责任划分。此外，应制定针对性的保险理赔专项应急预案，并组织演练，确保一旦出险，能够迅速启动理赔程序，最大限度减少项目损失与社会影响。

5.严格按照项目合同约定，及时提交运营期履约保函

一是建立履约保函全过程动态监管机制。建议项目实施机构应牵头建立“保函管理台账”，设置三重预警提醒：在保函到期前 90 天发送首次提示函、到期前 60 天进行电话催办并约谈项目公司负责人、到期前 30 天启动部门联动核查程序，并将保函提交情况纳入季度履约考核体系，与绩效评价及政府付费直接挂钩。

二是优化项目治理结构明确责任主体。建议在项目公司章程中明

确指定分管副总经理为保函管理直接责任人，并每半年开展一次保函管理专项审计，发现问题立即整改。

三是优化保函管理方式。建议通过信息化手段建立保函管理系统，实现从“事后纠偏”到“事前预防”的转变，确保项目全生命周期风险可控。

6.规范项目绩效评价管理

建议实施机构规范绩效评价工作流程。实施机构可以采取聘请第三方咨询机构进行绩效评价的方式提高绩效评价报告的规范性，并对绩效评价报告进行审核。建议实施机构从以下方面入手规范绩效评价工作。

一是编制绩效评价工作方案。项目实施机构应根据政策要求及项目实际组织编制绩效评价工作方案，内容通常包括项目基本情况、绩效目标和指标体系、评价目的和依据、评价对象和范围、评价方法、组织与实施计划、资料收集与调查等。项目实施机构应组织专家对项目建设期、运营期首次及移交完成后绩效评价工作方案进行评审。

二是规范绩效评价报告格式。实施机构编制的绩效评价报告需要做到依据充分、真实完整、数据准确、客观公正，应具体地阐述评价结论和绩效分析内容，说明存在的问题和对应的原因及建议，不能只简单罗列评价得分及发现的问题。

三是完善评价依据资料归档制度。建议实施机构将每次绩效评价收集到的全部有效资料（包括工作方案、专家评审意见、实地调研及访谈记录、调查问卷、评价报告等）收集整齐并一同归档，按照档案管理规定妥善管理。

四是及时将整改结果报送有关部门。建议实施机构根据绩效评价结果督促各方开展整改工作，根据各单位整改结果编制整改报告，并

及时将绩效评价整改结果报送相关主管部门和财政部门进行复核，确定报告的评价依据真实合理、问题是否客观公正、建议是否有可操作性，同时将整改报告和评价依据资料一并归档妥善保管。

7.探索更改项目运营模式

根据《收费公路管理条例》中的规定，对一级公路连续里程 50 公里以上的项目，可以设置为收费公路。G107 线新乡境改建工程 PPP 项目建设里程为 51.91 公里，同时也为一级公路，满足文件规定。若能推动更改项目运营模式，将大大减少财政压力，确保本项目能够有效地运作和维护。

8.进一步推动项目实现降本增效

建议社会资本方、金融机构、政府方依据《国务院办公厅转发财政部关于规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见的通知》（国办函〔2025〕84 号）文件中的政策精神，加强沟通、互惠让利，科学优化项目实施内容、合作期限、融资利率、收益指标等要素，共同降低项目运营成本，提高公共服务供给效率，实现持续稳健运营。一是社会资本方要综合采取创新运营模式、引入先进技术、改进管理手段等多种方式，持续提高项目公司运营专业化水平，合理压减运营成本；二是金融机构与社会资本方平等协商，采取包括但不限于调整还款计划、降低利率、展期等方式，合理优化融资结构，支持项目持续稳健运行。三是政府方要与社会资本方平等协商，合理调整项目投资回报率、资金折现率等指标，适当延长合作期限，建立运营成本控制机制，平滑地方财政支出。

六、中期评估报告使用限制等其他需要说明的问题

PPP 项目中期评估的可靠性基于实施机构及项目公司提供资料真实性、完整性，评价评估工作组尽可能地核实相关数据的准确性，

但由于受客观因素的限制，其资料真实性和完整性最终由项目公司及实施机构负责。

本公司与委托单位新乡市财政局及项目公司之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程遵循独立、客观、公正原则，恪守职业道德规范，最大程度地确保了数据与结论的真实性与可靠性。

七、附件

附件 1: G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估指标体系评分表

附件 2: 原运营期绩效评价效指标体系

附件 3: 社会公众满意度调查问卷（样卷）

附件 3-1: G107 线新乡境改建工程 PPP 项目社会公众满意度调查问卷分析报告

附件 4: 政府相关部门满意度评分结果

附件 4-1: 实施机构满意度评分表

附件 5: 运营成本对比表

附件 6: 可用性付费对比表

北京中泽融信管理咨询有限公司

二〇二五年十二月

附件 1: G107 线新乡境改建工程 PPP 项目中期评估指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
项目合同 (7 分)	合同合规性	格式合规	1	评估 PPP 项目合同签订及格式是否合规。	评估要点: ①合同主体、签订时间明确, 签章齐全, 约定要素和内容完整; ②合同内容条款合规, 不存在违法违规约定。 具备一个得分要素, 得 50% 指标分; 否则不得分。	1	PPP 项目合同, 国家、省、市法规及政策要求
		内容条款	1	评估 PPP 项目合同约定内容是否合理、无歧义。	评估要点: ①合同约定条款内容合理、边界条件明确、与项目实际情况相符; ②合同相关方权利义务及约定内容清晰完整、无歧义, 且各方在执行过程中对合同具体条款无争议。 具备一个得分要素, 得 50% 指标分; 否则不得分。	1	PPP 项目合同, 国家、省、市法规及政策要求, 访谈及现场调研
	履约情况	运营维护保函	2	评估项目公司是否依照项目合同要求, 及时、足额向项目实施机构提交运营维护保函。	评估要点: ①项目公司是否按照 PPP 合同的约定, 及时向项目实施机构提交以实施机构为受益人的运营维护保函, 且形式为中国境内商业银行出具的保函。 ②如发生运营维护保函被提取事项的, 项目公司应在提取后 10 日内予以补足或重新提交同等金额的运营维护保函。 具备全部得分要素, 得满分; 不具备得分要素①, 本指标不得分; 具备得分要素②, 得 50% 指标分。	0	PPP 项目合同, 运营维护保函
		运营期保险	2	评估项目公司是否严格按照项目合同要求购买保险, 且保险期间覆盖整个运营期。	评估要点: ①项目公司购买有运营期保险, 且保险尽可能连续覆盖整个运营期间; ②应至少购买财产一切险、公众责任险等保险险种。 具备一个得分要素, 得 50% 指标分; 否则不得分。	0	PPP 项目合同, 保险合同及发票、保单等

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
		绩效评价及按效付费	1	评估 PPP 项目合同中有关绩效评价及按效付费相关内容约定是否明确、合规。	评估要点： ①项目合同中绩效评价时点、评价要求及按效付费标准约定明确到位，且符合相关法律法规要求。 具备所有得分要素，得满分；否则不得分。	1	PPP 项目合同，国家、省、市法规及政策要求
绩效管理 (20 分)	绩效目标与指标	绩效目标合理性	1	评估项目所设定的绩效目标是否与项目实施的情况相符、切实可行。	评估要点： ①项目设置有绩效目标，包括总体绩效目标和年度绩效目标等； ②项目绩效目标设置符合法律法规及行业要求，并与项目实际情况相匹配。 具备一个得分要素，得 50%指标分；否则不得分。	1	PPP 项目实施方案、项目合同等
		绩效指标明确性	1	评估项目是否依据绩效目标设定了清晰、细化、可衡量的绩效指标。	评估要点： ①将绩效目标细化分解为具体的指标体系； ②绩效指标结合项目实际，设置科学合理，并经过项目双方充分协商后有效约定，具备可操作性。 具备一个得分要素，得 50%指标分；否则不得分。	1	PPP 项目绩效评价指标体系
	日常绩效监控	监控频次	1	评估本项目日常绩效监控频次是否合规，且监控次数执行到位。	评估要点： ①绩效监控时间和计划制定合理，每年至少开展两次绩效监控； ②严格按照项目合同、绩效评价方案等约定执行项目日常绩效监控，没有未执行现象。 具备一个得分要素，得 50%指标分；否则不得分。	1	绩效监控记录、报告等
		指标设置	1	评估本项目绩效监控目标设置是否合理，是否能起到纠偏作用。	评估要点： ①绩效监控选择的绩效目标与指标能较好地反映出项目产出和效果，能客观反映项目运行情况且能起到纠偏作用。 具备一个得分要素，得 50%指标分；否则不得分。	1	绩效监控工作方案

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
		监控效果	3	评估本项目日常绩效监控是否达到预期纠偏效果。	评估要点： ①项目公司按计划定期报送监控结果，由实施机构做好信息记录并及时向项目公司及相关部门反馈，督促各方纠偏； ②项目整改记录、报告实施机构归档整理完整，且发现问题整改到位； ③情况严重的实施机构应编写《绩效监控报告》报送主管部门及财政部门。 具备一个得分要素，得三分之一的指标分；否则不得分。	3	绩效监控报告、绩效监控整改记录等
	绩效评价完成情况	评价时间	3	评估本项目对季度绩效评价相关要求是否明确约定，评价次数符合要求。	评估要点： ①PPP 项目每年应至少开展两次年度绩效评价，项目合同中相关约定符合政策要求； ②实施机构严格落实相关规定，每年开展 2 次项目绩效评价； ③能够在项目付费前及时落实绩效评价工作。 具备一个得分要素，得三分之一的指标分；否则不得分。	3	绩效评价记录、评价工作方案等
		评价结果达标率	1	评估项目运营以来历次绩效评价结果得分情况。	评估要点： ①截至项目中期评估当年，历次绩效评价结果的达标率为 100%。 评价结果达标率 = (绩效评价达标次数 / 总评价次数) × 100%。 评价结果达标率等于 100% 得满分；每低于 1% (不足 1%，按四舍五入取整) 扣除 5% 指标分，最低得 0 分。	1	绩效评价报告
		评价流程及报告合规性	4	评估季度绩效流程内容及评价报告撰写的合规性。	评估要点： ①所有绩效评价均严格遵守规定程序，评价范围包括项目产出、项目效果和项目管理，评价结果真实客观公正； ②绩效评价报告格式规范，无重大错漏，评价证据充分且打分合理。 具备一个得分要素，得 50% 指标分；否则不得分。	2	绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
		评价效果	2	评估项目公司及相关单位对绩效评价结果中发现的问题是否整改到位, 实施机构是否起到监督作用, 绩效评价是否达到预期效果。	评估要点: ①项目公司根据绩效评价结果及时统筹开展整改工作, 并将整改结果报送相关主管部门和财政部门, 且将相应整改记录、报告归档完整; ②项目公司及相关单位能够及时整改发现的问题且均能整改到位, 一次整改不到位次数小于等于 1 次。 具备一个得分要素, 得 50% 指标分; 否则不得分。	2	绩效评价报告、评价整改记录等
	按效付费完成情况	按效付费执行率	1	评估实施机构 100% 按效付费。	评估要点: ①本项目按效付费执行率为 100%。 按效付费执行率=按效付费次数÷全部付费次数×100% (其中, 按效付费次数指完全按照当年绩效评价结果, 根据项目合同约定的绩效考核系数按效付费的次数) 按效付费执行率等于 100% 得满分; 每低于 1% (不足 1%, 按四舍五入取整) 扣除 5% 指标分, 最低得 0 分。	1	财务凭证等
		付费及时性	2	评估实施机构 100% 及时付费。	评估要点: ①本项目付费及时率=及时付费次数÷全部付费次数×100% (其中依据合同约定的实施机构付费时间要求确定及时付费次数) 付费及时率等于 100% 得满分; 每发生一次付费不及时扣除 0.5 指标分, 最低得 0 分。	1.5	财务凭证等
项目管理 (8 分)	组织管理	人员设备配置	2	考察项目公司人员、设备配置是否符合要求, 满足正常运营维护需要。	评估要点: ①项目公司组织架构清晰、职责明确, 人员配置完备, 日常运营维护设施设备齐全。 具备所有得分要素, 得满分; 缺少一个得分要素, 扣 0.5 分, 扣完为止。	1.5	项目公司人员组织架构

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
	档案管理	档案管理及时完整	1	评估项目文件资料是否及时归档，且资料真实、完整。	评估要点： ①项目公司已归档资料完整、真实、安全，不存在资料虚假、缺失或损坏等情形； ②项目日常档案文件管理到位，资料归档及时，不存在归档不及时现象。 具备一个得分要素，得 50%指标分；否则不得分。	1	现场调研等
	制度管理	制度管理健全有效	2	评估实施机构及项目公司管理制度是否健全，能否依照管理制度进行有效管理。	评估要点： ①项目公司建有针对本项目组织管理、运营维护、生产安全等的监督管理制度和措施，且相关管理制度得到有效执行并落实； ②项目公司内部的财务会计制度、组织人事管理制度、公司运营手册、安全管理制度、应急管理制度等制度健全，并能够适时更新； ③实施机构、项目公司和各相关单位之间设定有沟通协调制度，且执行有效。 具备得分要素①③，分别得 25%的指标分；具备得分要素②，得 50%指标分，其中每缺少一种管理制度扣 25%指标分，缺少两种或以上管理制度的，得分要素②不得分。	2	实施机构相关制度文件，项目公司财务会计制度、组织人事管理制度、公司运营手册、生产维护手册、安全管理制度、应急管理制度等
	财务管理	资金管理	1	评估项目融资和财务管理履约情况。	评估要点： ①项目公司是否按照合同的约定及与实施机构确定的融资计划和方案要求在约定期限内完成融资交割或实现项目资金及时足额筹集到位。 具备得分要素①得满分；否则不得分。	1	PPP 项目合同，财务账册
		财务可持续性	1	评估项目财务状况是否满足贷款偿还和日常经营需要。	评估要点： ①项目公司现金流充足，能够满足日常经营投入及贷款偿还需求。 具备得分要素①得满分；否则不得分。	1	项目公司财务报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
		职工薪酬支付及时率	1	评估项目公司按时足额支付职工薪酬。	评估要点： ①中期评估期间，项目公司按时足额发放职工薪酬，不存在拖欠职工薪酬福利的现象。 具备得分要素①，得满分；发放不及时次数小于等于 3 次，得 50%指标分；次数大于 3 次，不得分。	1	项目公司财务凭证
项目建设 (5 分)	项目建设	建设质量达标率	2	评价项目建设工程质量验收合格情况。	评价要点： 根据项目施工进度进行路床、路基、路面、附属设施分部工程质量验收，质量达标率 100%得满分，发现一处质量验收不合格扣 1 分，扣完为止；	2	项目验收报告
		安全事故发生次数	2	项目建设过程中是否发生安全事故。	评价要点： 发生一次一般事故扣 1.00 分，发生一次较大事故及以上的不得分。	2	公开信息查询
		项目建设实际进度完成情况	1	项目建设实际进度是否符合施工合同要求。	评价要点： 项目建设实际进度符合合同和施工进度计划要求得 0.50 分，否则滞后 $0 < X \leq 30$ 天，扣 1.00 分。滞后 $30 < X \leq 60$ 天，扣 0.75 分，滞后 $X > 60$ 天，扣 1.00 分。	0	项目验收报告
项目运营 (40 分)	运营质量	公路技术状况指数	15	评估公路技术状况是否达到要求。	评估要点： MQI 在 80 分（含）以上的，不扣分；不满 80 分的。本项得分 = MQI 得分 / 100 * 10。	15	查阅相关资料及记录
	安全运营	重大安全事故	8	评估项目公司安全事故发生频次。	评估要点： ①截至中期评估时点，本项目发生的重大安全事故合计应少于 1 起； ②发生的安全事故得到及时妥善处理，并及时向实施机构及相关政府部门报告备案。 具备得分要素①得 75%指标分，具备得分要素②得 25%指标分。	8	安全事故记录、相关报告备案文件等

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
		应急事件处理	12	评估项目公司依规建立各类应急预案,及时妥善处理各类突发事件。	评估要点: ①项目公司针对交通事故、自然灾害等特殊情况建立有相应的安全运营应急预案,并向市道路主管部门、市应急管理局备案; ②运营单位针对重点问题进行过安全应急演练; ③评估期内发生的突发事件得到及时妥善处理,未造成严重后果。 具备得分要素①②,得 25%指标分;具备得分要素③得 50%指标分。	12	安全运营应急预案,应急演练记录等
	成本控制	成本效益	5	评估本项目运营维护成本构成是否合理,是否符合相关要求。	评估要点: ①项目每年的运营维护成本构成合理; ②项目实际年均运营维护成本小于等于合同约定的运维绩效年服务费,年均成本超支率小于等于 0。 $\text{成本超支率} = [\text{实际年运营维护成本} \div (1 - \text{合同约定合理利润率}) - \text{合同约定的运维绩效年服务费}] \div \text{合同约定的运维绩效年服务费} \times 100\%$ 具备得分要素①得 25%指标分;具备得分要素②,即成本超支率 ≤ 0 得 75%指标分,每大于 5% (不足 5%按四舍五入取整) 扣 10%指标分,最多扣 75%指标分。	0	财务凭证,运维年报等
项目效果 (20 分)	社会效益	舆情或投诉	6	评估项目运营情况良好,未出现重大舆情或收到大量投诉。	评估要点: ①项目未发生过群访等重大群体事件; ②对群众举报、媒体曝光或督办事项在规定时间内及时处理(包括向市长热线、环保部门等的投诉等); ③未发生重大有责新闻曝光事件、有责媒体报道事件。 具备得分要素①,得 50%指标分;具备得分要素②③,分别得 25%指标分;否则不得分。	6	社会调研,网络检索,访谈等

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评估细则	得分	评估依据
	生态效益	环保事故发生频次	6	评估项目实施过程中是否对环境造成负面影响。	评估要点： ①评估周期内项目未发生污染或破坏环境等事故或及时处理未导致恶劣影响； ②项目公司在评估周期内因扬尘、噪声超标等原因受到相关处罚或负面新闻报道次数小于等于 1 次。 具备一个得分要素，得 50%指标分； 否则不得分。	6	访谈、网络查询等
	满意度	社会公众满意度	4	评估项目服务范围内社会公众对交通通行情况的满意度。	评估要点： 对社会公众进行满意度问卷调查，调查结果满意度=选择“满意”“比较满意”选项数÷有效问卷总题目数×100%。 满意度大于等于 85%得满分，每低于 1%（不足 1%，按四舍五入取整）扣 10%指标分，最低得 0 分。	4	满意度问卷调查
		政府有关部门满意度	4	评估实施机构及相关政府部门对本项目满意度情况。	评估要点： 通过发放打分表的形式对政府方有关工作人员进行满意度调查，调查结果满意度=打分平均分×100%。 满意度大于等于 85%得满分，每低于 1%（不足 1%，按四舍五入取整）扣 10%指标分，最低得 0 分。	2.60	满意度评分表
合计			100			85.60	

附件 2：原运营期绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价标准与评分方法	数据来源	得分
产出（90 分）	项目运营（5 分）	道路畅通	3	评价适营期间道路通达、畅通保障程度，是否存在因项目公司原因造成的严重拥堵现象。	由于保养维护方式不合理等项目公司原因造成道路不通达不畅通，每次扣 0.1 分；出现严重拥堵现象，每次扣 0.5 分	查阅相关资料（录像）及记录。	
		突发事件管理	2	建立良好的突发事件处理机制，包括信息披露机制、应急决策机制、处理协调机制、善后处理机制等。	无突发事件处理机制扣 1 分，突发事件处理机制不健全的，每缺一项扣 0.2 分。	查阅相关制度及记录。	
	项目维护（80 分）	公路技术状况指数（MQI）	80	公路技术状况评定以 1000 米路段长度为基本评定单元。 公路技术状况指数 MQI 按下式计算： $MQI = -wPQI * PQI + SCI * SCI + BCI * BCI + wTCI * TCI$ 式中： $wPQI$ -- PQI 在 MQI 中的权重，取值为 0.70； $wSCI$ -- SCI 在 MQI 中的权重，取值为 0.08； $wBCI$ -- BCI 在 MQI 中的权重，取值为 0.12； $wTCI$ -- TCI 在 MQI 中的权重，取值为 0.10；	MQI 在 80 分（含）以上的。不扣分；不满 80 分的。本项得分同 MQI 得分。	查阅相关资料及记录。	
	成本效益（2 分）	成本控制	2	项目公司运营成本符合行业标准，不存在不合理成本超支，以主管部	检查企业账目及主管部门审核文件，不能做合理解释的不得	查阅企业账目及主管部门审核文	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价标准与评分方法	数据来源	得分
				门审核为准。	分。	件。	
	安全保障 (3 分)	安全管理	3	日常养护符合《公路养护安全作业规程》规范设置, 满足上级环保文明施工要求, 无安全责任事故等交通现象。	1. 不符合《公路养护安全作业规程》规范设置, 每次扣 0.1 分; 2. 出现安全责任事故等, 每次扣 0.5 分。	查阅相关资料(录像)及记录。	
效果 (5 分)	经济影响 (1 分)	经济影响	1	评价本项目试点对经济发展所带来的直接或间接的正负面影响情况, 如对产业带动及区域经济影响等。	如产生对经济发展的负面影响扣 1 分, 未产生负面影响不扣分。	查阅企业经营文件。	
	生态影响 (1 分)	生态影响	1	评价项目实施对生态环境所带来的直接或间接的正负面影响情况。	如因节能减排、环保等要求造成处罚的每次扣 1 分, 未产生负面影响不扣分。	企业经营文件。	
	社会影响 (1 分)	社会影响	1	评价项目实施对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。	政府相关部门批评或曝光, 1 次扣 0.5 分; 公众投诉 1 次扣 0.1 分。每发生一次群体性不良事件扣 0.5 分。	企业经营文件。	
	可持续性 (1 分)	可持续性	1	评价项目在发展、运行管理及财务状况等方面的可持续性情况。	项目公司在运营管理、财务状况方面存在重大问题, 影响项目正常运营的不得分, 未发生上述情	运营管理记录; 财务审计报告; 其他资料。	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价标准与评分方法	数据来源	得分
					况的不扣分。		
	满意度 (1 分)	满意度	1	对项目公司提供公共服务质量和效率的满意程度；	通过调查问卷统计，满意率 80 以上 1 分。满意率 70%—80% 的 0.5 分，满意率 60%—70% 的 0.2 分，满意率 60% 以下的 0 分。	问卷调查	
管理 (5 分)	组织管理 (1 分)	组织管理	1	项目运营管理实施及组织保障等情况。是否建立健全各项管理规章制度，建立岗位责任制以及相应管理措施；	各项管理规章制度不健全，岗位职责不清晰，权责不明，缺少必要制度，每缺一项扣 0.1 分。	查阅企业制度文件。	
	财务管理 (1 分)	财务管理制度健全性及执行情况	0.3	按《会计准则》建立财务管理体系及制度，体系和制度完善且有效、受控；按照流程执行核算工作，不得出现差错；	无制度或制度不完善。扣 0.1 分；未按流程执行，扣 0.1 分。	查阅相关制度。	
		财务处理的规范性	0.3	财务专用章管理规范。有制度，有记录，翔实可查。按照规定执行财务核算，账目清晰；按规定及时纳税，工商年检正常。	无规范、无详细用章记录，扣 0.1 分；未按规定执行或账目不清晰，扣 0.1 分；未达标扣 0.1 分；	查阅相关记录、财务账目等。	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价标准与评分方法	数据来源	得分
		资金使用的合规性	0.2	财务支出等按制度要求办理会签审批手续，财务现金管理符合财务准则要求。	制度不完善或审批不合规，扣 0.1 分。	查阅相关记录、财务账目等。	
		财务档案	0.2	财务档案目录完整、存档清晰、装订整齐、妥善保管，按照规定予以保密。	发现问题每个扣 0.1 分。	查阅相关档案等。	
	制度管理 (1 分)	制度管理	1	评价内控制度的健全程度及执行效率。	尚未制定公司内控制度的不得分。执行不到位的扣 1 分。	查阅企业内控制度文件。	
	档案管理 (1 分)	档案管理制度	0.5	建立完善的档案管理制度，有专门的档案管理部门及人员；评价项目运营相关资料、合同等的归集整理，档案归档的完整性，及时性等。	制度不完善，每处扣 0.1 分。	查阅相关制度、记录及档案。	
		归档的完整性	0.5	与项目有关的工程资料、运用维护资料、经济资料及其他经营资料等。均应有效存档受控。	资料存档有明显问题，每处扣 0.1 分。	查阅相关记录及档案。	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价标准与评分方法	数据来源	得分
	信息公开	信息公开	1	评价项目公司社会资本履行信息公开义务的及时性与准确性。	检查信息公开渠道，信息不按相关规定或合同约定公开的，不符合的扣 1 分。	财政部政府和社会资本合作中心信息平台相关资料；专项检查报告（如有）。	
合计			100				

附件 3：社会公众满意度调查问卷（样卷）**G107 线新乡境改建工程 PPP 项目社会公众满意度问卷调查**

尊敬的先生/女士：

您好！我公司受托对 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目开展中期评估工作。本次问卷旨在客观测定社会公众对 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目运营期内项目公司运营维护情况的满意度。问卷填写采用不记名方式。调查搜集到的数据将仅用于统计分析，并且将对您的个人信息予以严格保密。感谢您的支持与配合！

北京中泽融信管理咨询有限公司

2025 年 8 月

项目名称：G107 线新乡境改建工程 PPP 项目

项目公司：新乡中铁公路发展有限公司

项目实施机构：新乡市公路事业发展中心

请您回答下列问题：

一、个人信息

1.您的性别为？ ()

A.男 B.女

2.您的身份是？ ()

A.沿线居民 B.项目工作人员 C.政府人员 D.过路司机

3.您通行 G107 新乡境改建公路的频率？ ()

A.每天通行 B.每周 3—5 次 C.每月几次 D.偶尔使用

二、调查问题

1.您对 G107 新乡境改建公路建设质量的满意程度？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不满意 E.非常不满意

- 2.您认为项目建设对周边环境的影响如何?
- A.显著改善 B.略有改善 C.无影响
D.略有负面影响 E.严重负面影响
- 3.您对公路路面平整状况的满意程度?
- A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不满意 E.非常不满意
- 4.您对公路日常养护及时性的满意程度?
- A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不满意 E.非常不满意
- 5.您对公路安全设施（护栏、标志等）的满意程度?
- A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不满意 E.非常不满意
- 6.您认为本项目对当地经济发展的影响程度?
- A.显著改善 B.略有改善 C.无影响
D.略有不便 E.严重不便
- 7.您对项目公司应急处理能力的满意程度?
- A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不满意 E.非常不满意
- 8.您对项目投诉处理及时性的满意程度?
- A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不满意 E.非常不满意
- 9.您对本项目后续运营维护有什么其他建议?（选填，请填写在下方空白区域）

附件 3-1: G107 线新乡境改建工程 PPP 项目社会公众满意度调查问卷分析报告

一、问卷调查目的

为深入了解 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目的实施效果及相关社会公众群体的满意度,本报告基于问卷调查数据,对项目运维实施情况进行全面分析,通过收集相关社会公众的基本信息、项目建设质量满意度、项目运维质量满意度等多个维度的数据,旨在为提升项目的运维质量提供科学的依据。

二、调查概况

本次调查共回收问卷 66 份,其中有效问卷 66 份,涉及沿线居民、项目工作人员、政府人员及过路司机,基本问卷内容涵盖对 G107 新乡境改建公路建设质量的满意程度、公路路面平整状况的满意程度、公路日常养护及时性的满意程度、对公路安全设施(护栏、标志等)的满意程度、项目对当地经济发展的影响程度、项目公司应急处理能力的满意程度及项目投诉处理及时性的满意程度。

三、基本调查结果分析

社会公众性别。根据调查问卷,参与满意度问卷调查的社会公众中男性比例为 68.18%,女性比例 31.82%。

社会公众身份。根据调查问卷,参与满意度问卷调查的社会公众中沿线居民比例为 40.91%、过路司机 53.03%、项目工作人员及政府人员比例均为 3.03%。

通行 G107 新乡境改建公路的频率。根据调查问卷,参与满意度问卷调查的社会公众中每天通行的人员占比达到 36.36%、每周通行 3—5 次的人员占比达到 42.42%、每月通行几次的人员占比为 18.18%、偶尔通行的人员占比为 3.03%。

对 G107 新乡境改建公路建设质量的满意程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众中对 G107 新乡境改建公路建设质量非常满意的比例为 86.36%、比较满意的比例为 12.12%、一般满意的比例为 1.52%。

对项目建设对周边环境影响程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众认为该项目建设显著提升周边环境的比例达到 92.42%、认为略有改善周边环境的比例达到 7.58%。

对公路路面平整状况的满意程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众中对 G107 新乡境改建公路路面平整状况非常满意的比例为 84.85%、比较满意的比例为 15.15%。

对公路日常养护及时性的满意程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众中对 G107 新乡境改建公路日常养护及时性非常满意的比例为 87.88%、比较满意的比例为 12.12%。

对公路安全设施（护栏、标志等）的满意程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众中对 G107 新乡境改建公路安全设施（护栏、标志等）非常满意的比例为 84.85%、比较满意的比例为 15.15%。

对当地经济发展的影响程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众认为该项目建设显著改善当地经济环境的比例达到 92.42%、认为略有改善的比例达到 7.58%。

对项目公司应急处理能力的满意程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众中对项目公司应急处理能力非常满意的比例为 89.39%、比较满意的比例为 9.09%、一般满意的比例为 1.52%。

对项目投诉处理及时性的满意程度。根据调查问卷，参与满意度问卷调查的社会公众中对项目投诉处理及时性非常满意的比例为 87.88%、比较满意的比例为 12.12%。

四、满意度问题分析

G107 新乡境改建工程 PPP 项目的整体满意度为 97.58%, 高于 85% 的目标。具体满意度详见下表。

序号	满意度问题	满意度选项 (个)					满意度 (%)
		非常满意	比较满意	一般	不满意	非常不满意	
1	G107 新乡境改建公路建设质量的满意程度	57	8	1	0	0	96.97%
2	项目建设对周边环境的影响	61	5	0	0	0	98.49%
3	公路路面平整状况的满意程度	56	10	0	0	0	96.97%
4	公路日常养护及时性的满意程度	58	8	0	0	0	97.58%
5	公路安全设施 (护栏、标志等) 的满意程度	56	10	0	0	0	96.97%
6	项目对当地经济发展的影响程度	61	5	0	0	0	98.49%
7	项目公司应急处理能力的满意程度	59	6	1	0	0	97.58%
8	项目投诉处理及时性的满意程度	58	8	0	0	0	97.58%
总计		466	60	2	0	0	97.58%

五、问题及建议

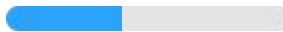
一是加强对周边居民的宣传教育, 杜绝居民在道路上晒粮食, 对通行造成安全隐患。二是存在沿线私开小路口的情况且路边临时建筑物居多, 执法部门应进一步加强管控。三是继续加强日常道路卫生打扫。

六、问卷详情

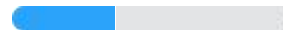
1. 您的性别为? [单选题]

选项	小计	比例
A. 男	45	 68.18%
B. 女	21	 31.82%
本题有效填写人次	66	

2. 您的身份是? [单选题]

选项	小计	比例
A. 沿线居民	27	 40.91%
B. 项目工作人员	2	 3.03%
C. 政府人员	2	 3.03%
D. 过路司机	35	 53.03%
本题有效填写人次	66	

3. 您通行 G107 新乡境改建公路的频率? [单选题]

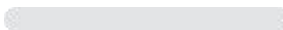
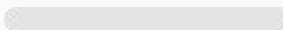
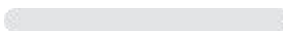
选项	小计	比例
A. 每天通行	24	 36.36%
B. 每周 3—5 次	28	 42.42%
C. 每月几次	12	 18.18%
D. 偶尔使用	2	 3.03%
本题有效填写人次	66	

4. 您对 G107 新乡境改建公路建设质量的满意程度? [单选题]

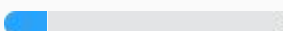
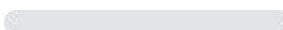
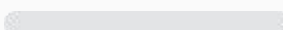
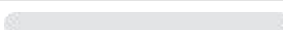
选项	小计	比例
A. 非常满意	57	 86.36%
B. 比较满意	8	 12.12%
C. 一般	1	 1.52%
D. 不满意	0	0%
E. 非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	66	

5. 您认为项目建设对周边环境影响如何? [单选题]

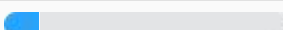
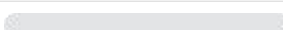
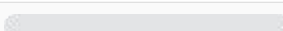
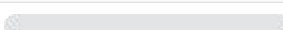
选项	小计	比例
A. 显著改善	61	 92.42%
B. 略有改善	5	 7.58%

C.无影响	0	 0%
D.略有负面影响	0	 0%
E.严重负面影响	0	 0%
本题有效填写人次	66	

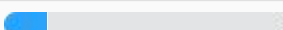
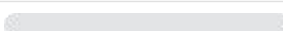
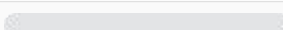
6.您对公路路面平整状况的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	56	 84.85%
B.比较满意	10	 15.15%
C.一般	0	 0%
D.不满意	0	 0%
E.非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	66	

7.您对公路日常养护及时性的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	58	 87.88%
B.比较满意	8	 12.12%
C.一般	0	 0%
D.不满意	0	 0%
E.非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	66	

8.您对公路安全设施（护栏、标志等）的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	56	 84.85%
B.比较满意	10	 15.15%
C.一般	0	 0%
D.不满意	0	 0%

E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	66	

9.您认为该项目对当地经济发展的影响程度？ [单选题]

选项	小计	比例
A.显著改善	61	92.42%
B.略有改善	5	7.58%
C.无影响	0	0%
D.略有不便	0	0%
E.严重不便	0	0%
本题有效填写人次	66	

10.您对项目公司应急处理能力的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	59	89.39%
B.比较满意	6	9.09%
C.一般	1	1.52%
D.不满意	0	0%
E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	66	

11.您对项目投诉处理及时性的满意程度？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	58	87.88%
B.比较满意	8	12.12%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	66	

附件 4：政府相关部门满意度评分结果

根据项目实施机构及相关部门参与并了解本项目的人数情况，本次中期评估采取了满意度评分表的形式调查实施机构及政府相关部门的满意度情况。

一、调查对象

本项目主要政府相关部门为新乡市公路事业发展中心（以下简称“实施机构”）。

二、调查方式及调查内容

由于项目实施机构及相关部门参与并了解本项目的人数较少，对政府相关部门的满意度不宜采取问卷调查的方式。因此本次中期评估采取了满意度评分表的方式调查实施机构及政府相关部门的满意度情况。评分表共设计 7 个打分项，每项分值范围 0~10 分：其中 9 分以上为非常满意；7~9 分为较满意；6~7 分为一般满意；6 分以下为不满意。最终取各项平均得分，并根据分值按比例计算政府部门满意度绩效指标得分。

通过对实施机构的满意度调查，反映政府方对 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目实际效果的评价情况。调查内容主要包括：①项目公司自身管理水平；②项目运营效果；③促进提升 G107 线新乡境改建工程运营管理水平 and 缓解交通通行压力效果；④项目公司落实整改绩效管理过程中发现问题的及时有效性；⑤项目 PPP 信息披露的及时完整性；⑥项目公司运营信息报送及时性和准确性；⑦项目公司与政府各相关部门之间沟通协调效果。具体评分表详见附件 4-1。

二、调查结果

本次政府相关部门满意度评分结果为 8.143 分，即调查结果满意度为 81.43%。实施机构的具体评分结果分析如下：

（一）实施机构满意度评分结果

根据评分表打分结果，实施机构的平均满意度为 8.143 分。其中，实施机构对项目公司与政府各相关部门之间沟通协调效果满意度最高，为 9 分；对项目公司对自身管理水平、项目运营效果、促进提升 G107 线新乡境改建工程运营管理水平 and 缓解交通通行压力效果、项目公司落实整改绩效管理过程中发现问题的及时有效性、项目 PPP 信息披露的及时完整性、项目公司运营信息报送及时性和准确性满意度均为 8 分。

附件 4-1：实施机构满意度评分表

G107 线新乡境改建工程 PPP 项目政府相关部门满意度评分表

尊敬的先生/女士：

您好！我公司受托对 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目开展中期评估工作。本次问卷旨在客观测定政府相关部门对 G107 线新乡境改建工程 PPP 项目有关情况的满意度。问卷填写采用不记名方式，感谢您的支持与配合！

北京中泽融信管理咨询有限公司

2025 年 8 月

项目名称：G107 线新乡境改建工程 PPP 项目

项目公司：新乡中铁路发展有限公司

项目实施机构：新乡市公路事业发展中心

请您回答下列问题：

一、评分表（请填写下表，每题分值范围 0-10 分。其中 9 分以上为非常满意；7-9 分为较满意；6-7 分为一般满意；6 分以下为不满意。最终取各评项平均得分，并根据分值按比例计算政府部门满意度绩效指标得分。）

序号	评分项	得分
1	项目公司对自身的管理水平	8
2	本项目整体的运营效果	8
3	本项目促进提升 G107 线新乡境改建工程运营管理水平和缓解交通通行压力效果	8
4	项目公司落实整夜绩效监控和绩效评价中所发现问题的及时性和有效性	8
5	本项目 PPP 信息披露的及时性和完整性	8
6	PPP 项目合同约定的项目公司应及时上报或公开的运营信息报送及时性和准确性	8
7	项目公司与政府各相关部门之间沟通协调效果	9

附件 5: 运营成本对比表

G107 新乡境改建工程 PPP 项目日常运营支出对比表

序号	运营年度	实际运营 时间段	实施方案成本（元）		实际运营成本 （元）	差额（元） （方案一实际）	备注
			全线	本年度			
1	第一年度	2021.6-2022.5	1623000	1229007.24	4076034.27	-2847027.03	1.2021 年 6 月 K12+600-K51+904 段（39.304km） 分段开通运营,2023 年 4 月 K4-K12+600 段(8.6km) 开通运营。 2.对比实施方案（P87）附表 1 总成本表中的 1.2 养 护费用。
2	第二年度	2022.6-2023.5	1623000	1273826.522	4076034.27	-2802207.75	
3	第三年度	2023.6-2024.5	1623000	1497922.93	3660749.122	-2162826.19	
4	第四年度	2024.6-2025.5	2123000	1959390.26	3245463.973	-1286073.71	

附件 6：可用性付费对比表

单位：万元

年份	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
原合同约定支付金额	11773.58	12362.26	12980.37	13629.39	14310.86	15026.40	15777.72	16566.60	17394.94	18264.68
概算调整后的支付金额	13579.41	14258.38	14971.30	15719.86	16505.85	17331.15	18197.71	19107.59	20062.97	21066.12
年份	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
原合同约定支付金额	19177.929	20136.81	21143.65	22200.84	23310.88	24476.42	25700.24	26985.25	28334.52	29751.24
概算调整后的支付金额	22119.42	23225.40	24386.67	25606.00	26886.30	28230.61	29642.14	31124.25	32680.46	34314.49
原合同约定支付可用性付费总额：389,304.55 万元；概算调整后可用性付费总额：449016.07 万元； 概算调整后可用性付费增加：59711.52 万元。										